缅甸民航业发展研究报告

民航局国际合作服务中心

2025.12

目录

一、国情概览 1
二、中国与缅甸双边关系概况 2
（一）外交关系 2
（二）经贸关系 3
（三）民航关系 4
三、缅甸民航概况 5
（一）行业运输 5
（二）行业安全 7
（三）行业管理 8
四、缅甸主要机场 9
（一）仰光国际机场（Yangon International Airport） 9
（二）曼德勒国际机场（Mandalay International Airport） 10
五、缅甸主要航空公司 11
（一）缅甸国家航空公司（Myanmar National Airlines） 11
（二）缅甸国际航空有限公司（Myanmar Airways International） 12
六、缅甸通航国家及地区 14
（一）通航国家及地区总体情况 14
（二）飞往中国的航线情况 14
七、行业发展影响因素 16
（一）宏观经济及旅游行业发展 16
（二）政府为本国民航业发展提供必要支持 16
（三）区域内行业态势对缅甸民航发展具有示范作用 17

一、国情概览

缅甸联邦共和国（Republic of the Union of Myanmar，简称缅甸）位于中南半岛西部。东北与中国毗邻，西北与印度、孟加拉国相接，东南与老挝、泰国交界，西南濒临孟加拉湾和安达曼海。

缅甸国土面积约 67.66 万平方公里。全国分 7 个省（仰光、曼德勒、勃固、马圭、实皆、伊洛瓦底、德林达依）、7 个邦（掸邦、克钦邦、克耶邦、孟邦、克伦邦、钦邦、若开邦）和 1 个直辖市（内比都）。省是缅族主要聚居区，邦多为各少数民族聚居地，联邦区的首都是内比都。2005 年 11 月，缅甸行政首都由仰光迁至内比都。2022 年 4 月，内政部根据宪法相关规定，将 75 个县级行政区扩增至 121 个，下辖镇区共 330 个。

缅甸全国人口约有 5417 万，共有 135 个民族，主要有缅族、克伦族、掸族、克钦族、钦族、克耶族、孟族和若开族等，缅族约占总人口的 65%。官方语言为缅语、英语。各少数民族均有自己的语言，其中克钦、克伦、掸和孟等族有文字。华人华侨约 250 万。

根据2008年宪法，缅甸是总统制的联邦制国家，实行多党民主制度。总统既是国家元首，也是政府首脑。2021年2月，缅甸发生军事政变，军方接管了国家权力，成立了“国家管理委员会（SAC）”。国防军司令敏昂莱大将任主席。2022年2月1日，在实行紧急状态满一年后，SAC主席连续六次宣布依照宪法等相关规定将紧急状态延长至2025年2月。2025年8月1日，缅甸结束国家紧急状态，解散在紧急状态期间成立的国家管理委员会，重组看守政府。新设国家安全与和平委员会，负责指导协调国防、安全、和平事务，筹备拟议中2025年底2026年初举行的全国大选。

2021 年受政局变化和新冠疫情影响，缅甸经济出现下行，2023 年保持缓慢复苏，但增长动力不足。2024/2025 财年，缅甸 GDP 为 155.6 万亿缅币（约 740.8 亿美元），同比增长 2.5%。农业是缅甸国民经济基础，也是缅优先发展的重要产业之一。根据缅甸政府统计数据，2022/23 财年，缅甸农业、工业和服务业占 GDP 的比重依次为 22.3%、38.3%、39.4%。缅甸政府将旅游业作为促进经济增长的重点产业，积极采取措施改善旅游基础设施，放开落地签。

缅甸作为东盟成员国，已签署东盟自贸区、中国—东盟自贸区、韩国—东盟自贸区、日本—东盟自贸区、印度—东盟自贸区等自由贸易协定（FTA）。2020 年 11 月，缅甸签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。2022 年 5 月 1 日，RCEP 对缅甸正式生效。缅甸于 2023 年 8 月 1 日起向东盟 7 国签发 RCEP 原产地证书。2023/24 财年，缅甸对外货物贸易总额为 301.19 亿美元，其中，

出口额为 146.41 亿美元，进口额为 154.78 亿美元。缅甸商务部最新数据显示，2023/24 财年中国为缅甸第一大贸易伙伴，位居前五位的贸易伙伴依次为中国、泰国、新加坡、马来西亚和日本。缅甸主要出口商品有：天然气、大米、玉米、豆类、水产品、橡胶、皮革、矿产品、木材、珍珠、宝石等；主要进口商品：燃油、工业原料、化工产品、机械设备、零配件、五金产品和消费品。

据缅甸投资与公司管理局数据，从 1988/89 财年至 2023/24 财年，缅甸共吸收外资 953.79 亿美元，其中电力领域吸收外资 265.42 亿美元，约占外资总额的 28.5%，位居首位。排名前五位的投资来源地为新加坡、中国内地、泰国、中国香港、萨摩亚。

缅甸自 1948 年独立以来，始终奉行独立、不结盟和积极的外交政策。这一政策体现在缅甸拒绝加入任何军事或政治集团，强调和平共处五项原则，并在国际事务中保持中立立场。强调“大国平衡”，即在大国之间寻求利益最大化，避免过度依赖单一大国或地区。重视与邻国的关系，尤其是东盟国家或地区。

缅甸是个信仰自由的国家，不同宗教享有平等发展的权利。85%以上的缅甸人信仰佛教。

全国各地设有各类劳工协会、雇主协会约 3100 个，各工会之间存在相互竞争关系。缅甸全国总工会（CTUM）是具有国际背景的工会组织，2015 年 7 月在缅甸合法注册，在缅甸影响力较大，2021 年 2 月 1 日缅局势发生变化后，该工会转至境外活动。其他影响较大的工会还有海员联合会（MSF）、制造业和工业工会联合会（IWFM）、农民、农业和食品制造业工会联合会（AFFM-IUF）以及 ALR、MICS 等。近年来，缅甸因劳资纠纷等问题引发的罢工事件频发，且多数为有组织的罢工行为，集中在纺织服装等劳动密集型行业。[1][2]

二、中国与缅甸双边关系概况

（一）外交关系

中缅两国人民之间的传统友谊源远流长。自新中国成立以来，中缅总体关系保持友好。

1950 年 6 月 8 日，中国和缅甸正式建立外交关系。

2011 年 5 月，时任缅甸总统吴登盛访华。中缅宣布建立全面战略合作伙伴关系。

2015 年 4 月，习近平主席在出席亚非领导人会议期间会见缅甸总统吴登盛。

[1] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南—缅甸（2024 版）》。
[2] https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676788/1206x0_676790/

2016 年 8 月，缅甸国务资政昂山素季访问中国。习近平主席会见了昂山素季。

2017 年 5 月，缅甸国务资政昂山素季访华，出席了第一届“一带一路”国际合作高峰论坛。

2019 年 4 月，缅甸国务资政昂山素季赴华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛和北京世园会开幕式。

2020 年 1 月，习近平主席对缅甸进行国事访问，两国领导人共同宣布构建中缅命运共同体。5 月，习近平主席同温敏总统通电话。6 月，习近平主席同温敏总统就中缅建交 70 周年互致贺电。

2024 年 11 月，缅甸领导人敏昂莱来华出席大湄公河次区域经济合作第八次领导人会议，李强总理同其会见。

2025 年 8 月底至 9 月初，缅甸代总统敏昂莱来华出席上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年活动，习近平主席同其会见。[3]

（二）经贸关系

中缅经贸合作不断发展，合作领域从原来单纯的贸易和经援扩展到工程承包、投资和多边合作。双边贸易额逐年递增。

1971 年，中缅政府签署贸易协定，双方给予最惠国待遇。

1994 年，《中华人民共和国政府和缅甸联邦共和国政府关于边境贸易的谅解备忘录》。

1997 年 5 月 28 日《中华人民共和国政府和缅甸联邦共和国政府关于成立经济贸易和技术合作联合工作委员会的协定》。

2001 年 12 月 12 日，中缅双方签署《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于鼓励促进和保护投资协定》。

2004 年 3 月 24 日，中缅双方签署《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于促进贸易、投资和经济合作的谅解备忘录》。

2017 年 5 月，《中华人民共和国政府和缅甸联邦共和国政府关于丝绸之路经济带框架和 21 世纪海上丝绸之路倡议谅解备忘录》。

2018 年 9 月 9 日，《中华人民共和国政府和缅甸联邦共和国政府关于共建中缅经济走廊的谅解备忘录》。

2020 年 1 月 18 日，中缅双方签署并交换了《中华人民共和国商务部与缅甸联邦共和国商务部关于成立中缅贸易畅通工作组的谅解备忘录》。

---

[3] 中国同缅甸的关系，
https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676788/sbgx_676792/

据中国海关统计，2023 年中缅双边货物贸易额为 209.6 亿美元，同比减少 14.9%，其中，中国对缅甸出口额 114 亿美元，同比减少 13.3%；从缅甸进口额 95.6 亿美元，同比减少 16.8%。2023 年，中国是缅甸第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大进口来源地。[4]

（三）民航关系

中国和缅甸在民航领域的合作交流经历了从无到有、逐步深化的过程。1955 年，中国首次开通了昆明至仰光的航线，这是中缅两国民航领域合作的起点。

2006 年 2 月 14 日，中缅双方政府签署《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府航班协定》。[5]

2010 年 9 月 16 日，中国民航局和缅甸民用航空部门签署《中国民用航空局和缅甸民用航空部门关于中国制造航空器在缅甸运行持续适航谅解备忘录》。

2010 年 12 月 15 日，中国港湾工程公司与缅甸交通部民航局签署了内比都新机场项目建设合同。该项目合同额为 1.17 亿美元，由中国进出口银行向缅甸政府提供优惠贷款建造。新机场于 2011 年 12 月 19 日正式启用。[6]

2015 年，仰光国际机场扩建项目动工。中国港湾工程公司承建机场的新国际航站楼。2020 年，项目建成投用。[7][8][9]

2016 年，山东太古飞机工程有限公司为缅甸国家航空（MNA）和缅甸第一投资公司（FMI）完成 E190 和 CRJ 飞机各类定检五架次。[10]8 月 15 日至 11 月 12 日，“2016 发展中国家航空管理技术培训班”在北京举行。仰光国际机场管理委员会选派 4 人参加培训。[11]

2018 年 3 月，中缅双方签署了昆明区域管制室与仰光区域管制室管制移交协议，深化了在“一带一路”框架下的民航合作。[12]10 月 2 日，九元航空开通了广州至曼德勒航线。这是广州首条直飞曼德勒的航线，每周 3 班。[13]11 月 13 日，四川航空开通了西安至仰光航线。[14]12 月 28 日，缅甸国家航空开通仰光至成都客运航线。这是缅甸国家航空开通的第六条国际航线，也是缅甸航空业开设的首条连接中国大陆的直飞航线。[15]

---

[4] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南—缅甸（2024 版）》。
[5] http://www.caac.gov.cn/so/s?siteCode=bm70000001&tab=xxgk&qt=%E7%BC%85%E7%94%B8
[6] https://www.chec.bj.cn/pub/chec_pc/cn/xwzx/gsyw/2010/201903/t20190306_5853.html
[7] http://www.cn56.net.cn/news/article-2048.html
[8] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南—缅甸（2024 版）》。
[9] http://mm.china-embassy.gov.cn/xwdt/201903/t20190331_1379151.htm
[10] http://www.ccaonline.cn/news/item/321306.html
[11] http://finance.sina.com.cn/roll/2016-07-27/doc-ifxuhukz1197655.shtml
[12] http://xn.caac.gov.cn/GDTPXW_XN/201803/t20180316_55808.html
[13] http://news.ycwb.com/2018-10/04/content_30104899.htm
[14] https://www.visitbeijing.com.cn/article/47Qp6PvYhX8?device=amp&device=amp
[15] https://www.10100.com/article/7963247

2019 年 1 月 27 日，海南航空开通重庆至仰光直飞航线。1 月至 7 月，中国东方航空、厦门航空和春秋航空先后开通仰光国际机场与中国多个城市之间的航班。[16]

2019 年 12 月 25 日，缅甸国际航空开通济南至曼德勒航线。[17]

2023 年 4 月 26 日，厦门航空恢复厦门至仰光航线运营。[18]6 月 29 日，缅甸国家航空开通芒市—曼德勒—仰光航线。[19]缅甸国家航空于 11 月 3 日开通仰光至昆明货运航线，于 11 月 5 日开通仰光至昆明客运航线。[20]

2024 年 4 月，缅甸国际航空、渝缅集团、申通国际与苏南国际货航在缅甸驻华大使馆签署协议，拟开通南宁—曼德勒、无锡—仰光两条货运航线。[21]4 月 3 日，缅甸国际航空开通仰光至芒市货运航线。[22]5 月 16 日，缅甸国际航空开通仰光至南宁货运航线。[23]

2025 年 5 月 19 日，缅甸国家航空与渝缅集团在重庆签署谅解备忘录，计划开通仰光—重庆航线，初期每周 4 班。[24]5 月 26 日，京东航空开通成都至仰光货运航线。[25]12 月 4 日，中国西部航空开通重庆—仰光客运航线。[26]

三、缅甸民航概况

（一）行业运输

2019 年，缅甸的航空旅客运输量约为 635.86 万人次。其中，国内旅客运输量约为 343.51 万人次，国际旅客运输量约为 292.35 万人次。受新冠疫情影响，2020 年缅甸的航空旅客运输量明显下降，降至 186.50 万人次。其中，国内旅客运输量同比下降 61.87%，国际旅客运输量同比下降 81.01%。自 2022 年开始，航空旅客运输量逐渐恢复。2024 年，航空旅客运输量约为 284.44 万人次，恢复至 2019 年水平的 44.73%。其中，国际旅客运输量约为 120.29 万人次，恢复至 2019 年水平的 41.14%（见图 1）。

---

[16] https://news.sina.com.cn/o/2019-08-09/doc-ihytcitm7955876.shtml
[17] http://sd.sina.com.cn/news/2019-12-27/detail-iihnzahk0290230.shtml
[18] https://eng.yidaiyilu.gov.cn/p/316103.html
[19] https://jtyst.yn.gov.cn/html/2023/xingyexinwen_0705/129188.html
[20] https://www.gnlm.com.mm/mna-launches-yangon-kunming-cargo-and-passenger-flights/
[21] https://news.carnoc.com/list/636/636866.html
[22] https://www.gnlm.com.mm/mna-launches-yangon-mangshi-cargo-flights-on-every-wednesday-and-sunday/
[23] http://swt.gxzf.gov.cn/zt/jjdm/jmdt/t18462027.shtml
[24] https://news.carnoc.com/list/636/636866.html
[25] https://www.mofa.gov.mm/en/myanmar-consul-general-attends-launch-of-chengdu-yangon-cargo-flight-28-5-2025
[26] https://ex.chinadaily.com.cn/exchange/partners/82/rss/channel/cn/columns/j3u3t6/stories/WS69329e81a310942cc49953b9.html

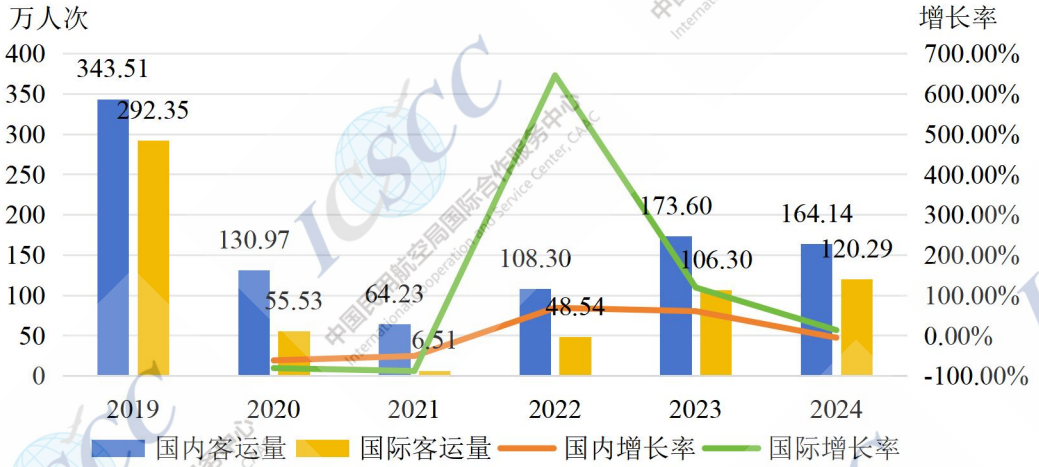


图 1　2019-2024 年缅甸的航空旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

2019 年至 2024 年，缅甸的国际旅客客源地集中在泰国、中国、新加坡、马来西亚等（见图 2）。2024 年，缅甸国际旅客主要来自泰国、中国、新加坡、马来西亚和日本。

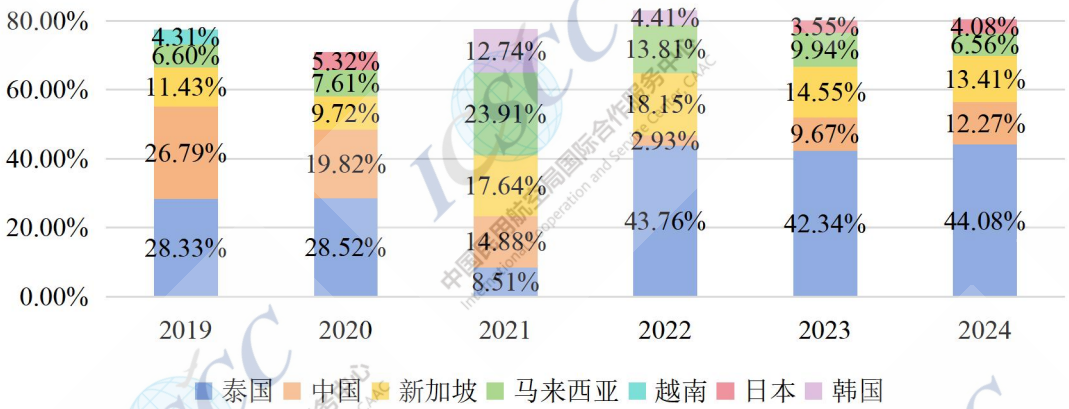


图 2　2019-2024 年缅甸国际旅客客源地占比排名

数据来源：IATA 数据库

2024 年，缅甸与亚洲（除中国内地及港澳台地区外）间的航空旅客占比最高，约占国际旅客运输量的 83.16%；其次是与中国内地的往来航空旅客，占比约为 12.20%。中国港澳台地区占比为 1.49%，欧洲占比为 1.24%，美洲为 0.92%，大洋洲为 0.25%，非洲则占比最小，仅为 0.21%（见图 3）。

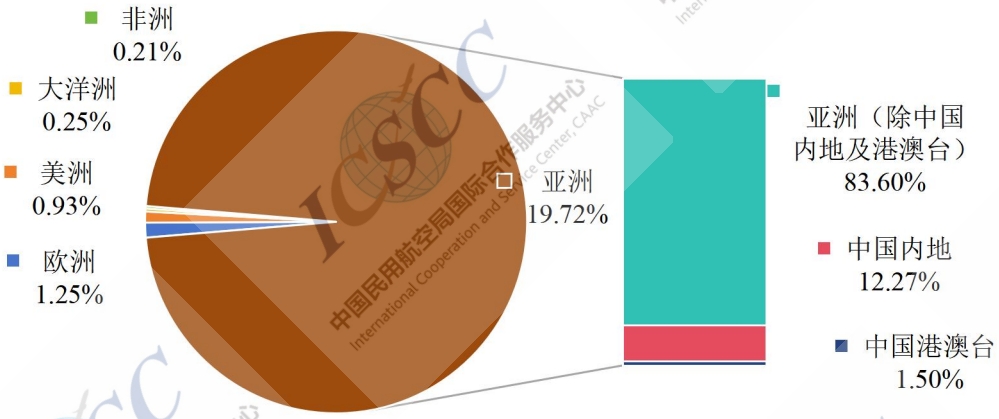


图 3　2024 年缅甸国际航空旅客运输量往来地区占比

数据来源：IATA 数据库

2019 年，缅甸航空货邮周转量为 4.88 万吨公里。2020 年，货邮周转量大幅增长 119.96%，达到 10.73 万吨公里。2021 年，货邮周转量继续快速增长，增幅达 175.96%，升至 29.62 万吨公里。2022 年，货邮周转量基本保持稳定，小幅下降 0.77%，为 29.39 万吨公里。2023 年，货邮周转量再次显著增长，增幅达 122.28%，达到 65.32 万吨公里（见图 4）。

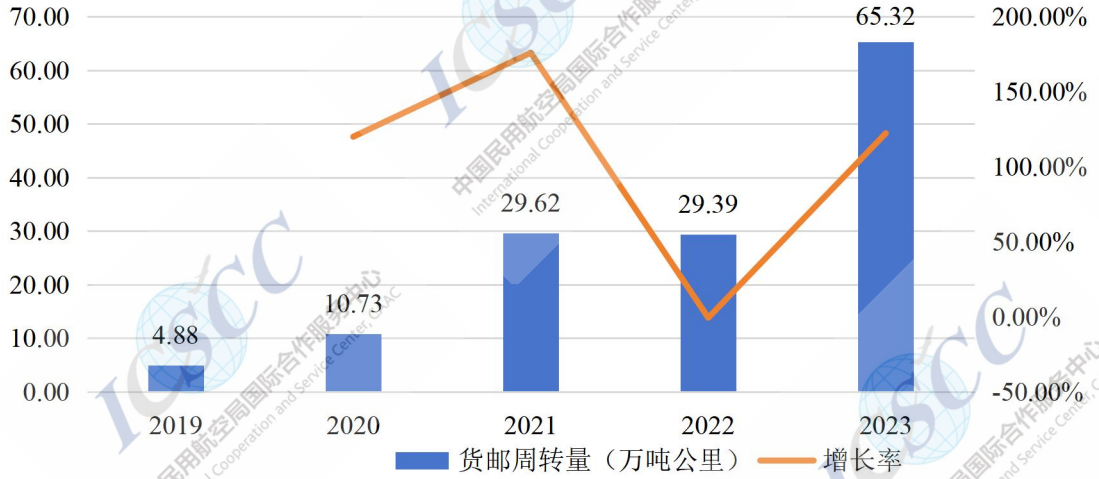


图 4　2019-2022 年缅甸航空货邮周转量

数据来源：缅甸中央统计组织，
https://www.csostat.gov.mm/Content/pdf/TransportationAnalysis/p6.1MA02.xlsx

（二）行业安全

2022 年，国际民航组织（ICAO）对缅甸实施的普遍安全监督审计计划（USOAP）结果表明，缅甸民航行业整体的安全状况一般。其基本民航法和民航规章、人员执照的颁发和培训指标距世界平均水平有一定差距，其他方面与世界平均水平相当（见图 5）。

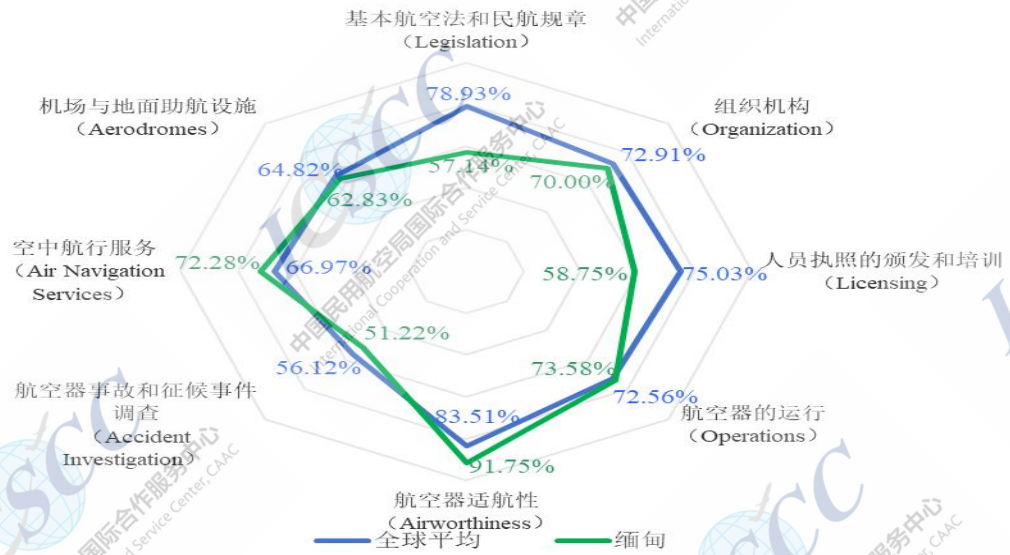


图 5　2022 年缅甸 USOAP 审计有效实施率（EI）

资料来源：国际民航组织

（三）行业管理

缅甸民航局（Department of Civil Aviation，DCA）是该国民航行业主管机构。是缅甸交通和通信部（Ministry of Transport and Communications，MOTC）的下属机构。民航局局长受 1934 年《缅甸飞机法》和 1937 年缅甸飞机规则授权，负责监管缅甸的民用航空活动。

缅甸民航局下设多个部门，包括：

标准及安全监管司（Standards and Safety Oversight Division，SSOD）

空中航行安全司（Air Navigation safety Division，ANSD）

通信、导航和监视司（Communication, Navigation and Survillence Division，CNSD）

飞行标准司（Flight standard Division，FSD）

适航司（Airworthiness Division，AWD）

航空运输司（Air Transport Division，ATD）

行政及规划司（Administration and Planning Division，APD）

航空安保司（Aviation Security Division，ASD）

机场标准及安全部（Aerodrome Standards and Safety Division，ASSD）

缅甸运输安全局（Myanmar Transport Safety Branch，MSTB）

航空情报服务司（Aeronautical information Services Division，AISD）

空中交通管理司（Air Traffic Management Division，ATMD）

缅甸民航局的具体职责包括：实施航空旅行的安全保障；改善航空运输业，使其符合国际标准；根据航空旅行的发展，利用现代技术不断发展空中交通管制、

通信服务；持续促进航空运输业人力资源的发展；增加私营部门对航空运输的参与；与有关部门和组织合作，保护环境。

四、缅甸主要机场

缅甸全国有 3 个国际机场、39 个国内机场，主要机场有仰光国际机场、曼德勒国际机场等。

（一）仰光国际机场（Yangon International Airport）

IATA 代码：RGN；ICAO 代码：VYYY

https://www.yangonairport.aero/index.php/en/

仰光国际机场位于缅甸仰光市明加拉顿镇，距离仰光市中心约 15 公里，是缅甸最大的国际机场，也是缅甸最重要的航空枢纽。

机场有 1 条跑道，长 3600 米，宽 45 米，可满足波音 B747、空客 A350 等大型宽体客机的起降需求。

机场有 2 座航站楼。1 号航站楼主要用于国际航班进出港，2 号航站楼主要用于国内航班运营。

2021 年 2 月 1 日，缅甸军方接管政权，并宣布进入为期一年的紧急状态，缅甸民航局宣布仰光机场关闭至四月底（后该命令作废）。2021 年 2 月 2 日，缅甸仰光机场重新启动，多国航线复飞。

2019 年，仰光国际机场的旅客吞吐量约为 662.63 万人次。其中，国际旅客吞吐量约为 450.12 万人次，占比 67.95%。受疫情影响，2020 年旅客吞吐量大幅下降，2021 年降至最低点，2022 年开始逐步恢复。2023 年，旅客吞吐量达到 303.61 万人次。2024 年，旅客吞吐量为 317.79 万人次。其中，缅甸国内旅客吞吐量约为 105.20 万人次，恢复至 2019 年水平的 49.51%；国际旅客吞吐量约为 212.59 万人次，恢复至 2019 年水平的 47.23%（见图 6）。

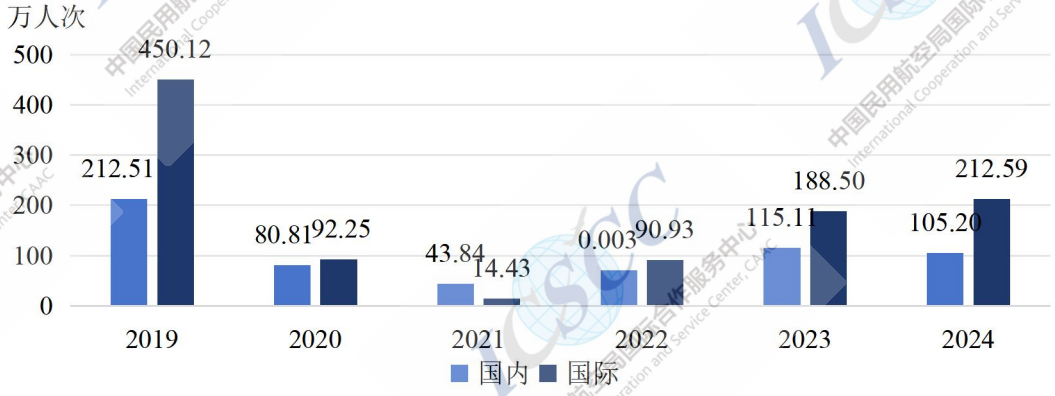


图 6　2019-2024 年仰光国际机场（RGN）旅客吞吐量

数据来源：IATA 数据库

2019 年至 2024 年，仰光国际机场的国际旅客主要来自泰国、中国、新加坡、马来西亚等（见图 7）。2024 年，机场国际旅客主要来自泰国、新加坡、中国、马来西亚和日本。

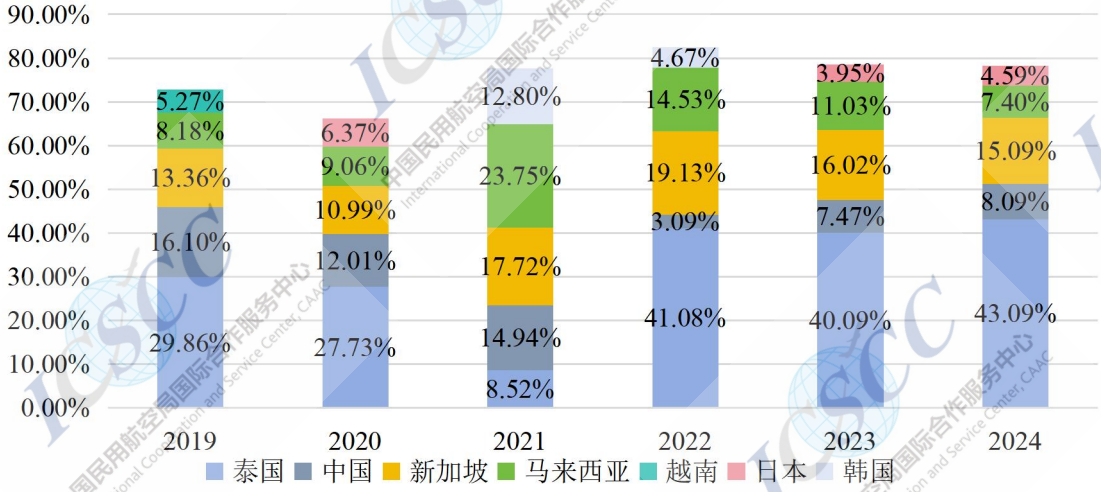


图7　2019-2024年仰光国际机场（RGN）国际旅客客源地占比排名

数据来源：IATA 数据库

（二）曼德勒国际机场（Mandalay International Airport）

IATA 代码：MDL；ICAO 代码：VYMD

http://mandalayintlairport.com/

曼德勒国际机场位于缅甸曼德勒省，距离曼德勒市中心约 35 公里，为 4E 级军民合用国际机场，是上缅甸航空枢纽。2000 年 9 月 17 日，曼德勒国际机场建成通航。2015 年 4 月 1 日，曼德勒国际机场交由日本三菱商事、JALUX（日航零售）与缅甸 Yoma 集团三方合资成立的 MJAS 公司管理运营。

机场有 1 条跑道，长 4267 米，宽 61 米。机场有两个航站楼。2025 年 3 月 28 日强烈地震发生后，机场基础设施遭受严重损坏。

2019 年，曼德勒国际机场的旅客吞吐量约为 210.60 万人次。其中，国际旅客吞吐量约为 108.14 万人次，占比 51.34%。受疫情影响，2020 年旅客吞吐量明显下降，2021 年降至低谷，2022 年开始逐步回升。2023 年，旅客吞吐量达到 75.75 万人次。2024 年，旅客吞吐量为 79.35 万人次。其中，缅甸国内旅客吞吐量约为 52.02 万人次，恢复至 2019 年水平的 50.77%；国际旅客吞吐量约为 27.32 万人次，恢复至 2019 年水平的 25.27%（见图 8）。

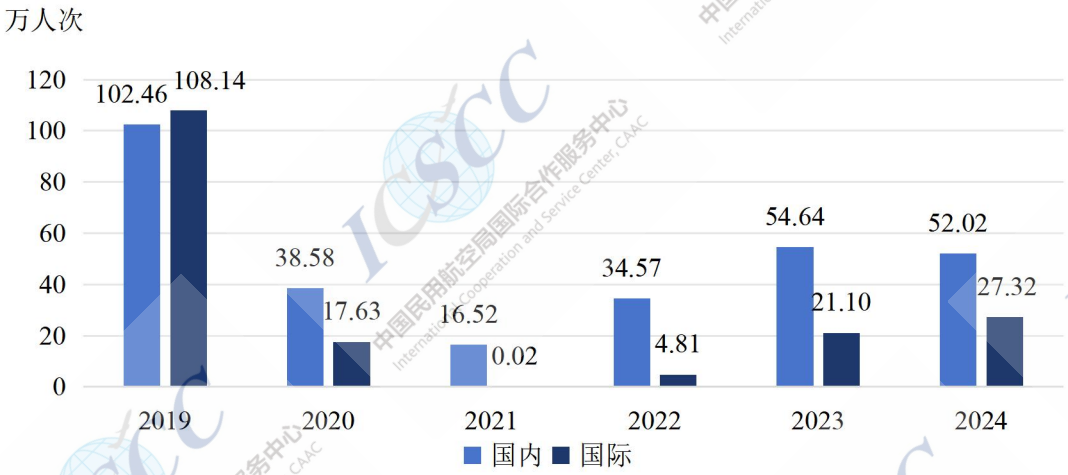


图 8　2019-2024 年曼德勒国际机场（MDL）旅客吞吐量

数据来源：IATA 数据库

2019 年至 2024 年，曼德勒国际机场国际旅客主要来自中国、泰国、新加坡、越南等（见图 9）。2024 年，机场国际旅客 90%以上主要来自泰国和中国。

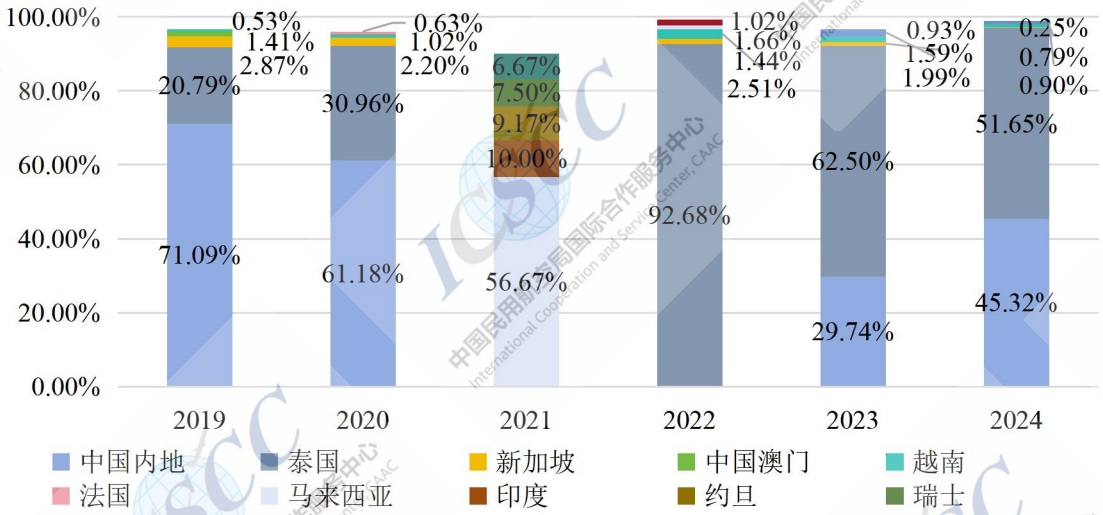


图9　2019-2024年曼德勒国际机场（MDL）国际旅客客源地占比排名

数据来源：IATA 数据库

五、缅甸主要航空公司

缅甸现有 5 家本土航空公司，即缅甸国家航空（Myanmar National Airlines）、缅甸国际航空（Myanmar Airways International）、曼亚达纳朋航空（Mann Yadanarpon Airlines）、曼德勒航空（Mingalar）和 Air Thanlwin。其中，缅甸国家航空、缅甸国际航空为该国主要航司。

（一）缅甸国家航空公司（Myanmar National Airlines）

IATA 代码：UB；ICAO 代码：UBA

https://secure.flymna.com/

缅甸国家航空公司是缅甸的载旗航司，1948 年以 Union of Burma Airways 名义成立，1989 年更名为 Myanmar Airways，2014 年 12 月再次更名为现用名，总部与主要枢纽均设在仰光国际机场。[27]

2024 年，缅甸国家航空只开通飞往亚洲 8 个国家及地区的航线（见表 1）。

表 1 缅甸国家航空（UB）通航国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（8 个）	泰国、新加坡、中国内地、中国香港、韩国、马来西亚、菲律宾、越南

数据来源：IATA 数据库

缅甸国家航空共有 11 架飞机，其中以 ATR 机型为主（见表 2）。

表 2 缅甸国家航空（UB）各机型数量

机型	数量
ATR 72	9
B737-800	2

数据来源：Cirium Dashboard 数据库

2019 年，缅甸国际航空的旅客运输量为 22.64 万人次。2020 年，缅甸国际航空旅客运输量降至 4.18 万人次，同比下降 69.50%。自 2021 年起，旅客运输量开始回升，当年增长 15.90%至 2495 人次，2022 年加速恢复，增幅达 127.25%，旅客运输量升至 6.55 万人次。2023 年，缅甸国际航空旅客运输量增至 13.50 万人次，恢复至 2019 年水平的 60%。2024 年，旅客运输量增长 9.02%，达到 14.85 万人次（如图 10）。

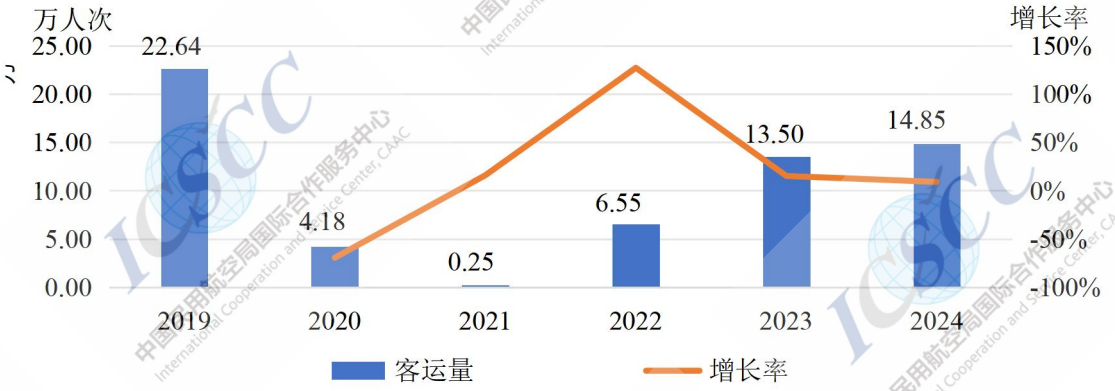


图 10　2019-2024 年缅甸国际航空（UB）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

（二）缅甸国际航空有限公司（Myanmar Airways International）

IATA 代码：8M；ICAO 代码：MMA

https://www.maiair.com

[27] https://secure.flymna.com/about#heritage

缅甸国际航空成立于 1993 年，是缅甸主要的全服务航空公司之一。公司以仰光国际机场为主要运营基地，在曼德勒设有运营枢纽。[28]

2024 年，缅甸国际航空的直达国家及地区主要集中在亚洲（11 个）（见表 3）。

表 3 缅甸国际航空（8M）直达国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（11 个）	泰国、新加坡、马来西亚、越南、印度、韩国、阿联酋、中国内地、柬埔寨、老挝、中国台湾
欧洲（1 个）	俄罗斯

数据来源：IATA 数据库

缅甸国际航空共有10架飞机，以空客系列机型为主（见表4）。

表 4 缅甸国际航空（8M）各机型数量

机型	数量
A319-100	4
A320-200	2
E190	2
B737-400SF	1
ATR 72	1

数据来源：Cirium Dashboard 数据库

2019 年，缅甸国际航空的旅客运输量为 16.42 万人次。2020 年，旅客运输量降至 5.23 万人次，同比下降 69.50%。自 2021 年起，旅客运输量逐步回升，当年增长 15.90%，达到 5.31 万人次。2022 年，旅客运输量加速恢复，增幅 127.25%，达到 21.05 万人次。2023 年，旅客运输量增至 47.10 万人次，是 2019 年水平的 287%。2024 年，旅客运输量增长 9.02%，达到 58.37 万人次（如图 11）。

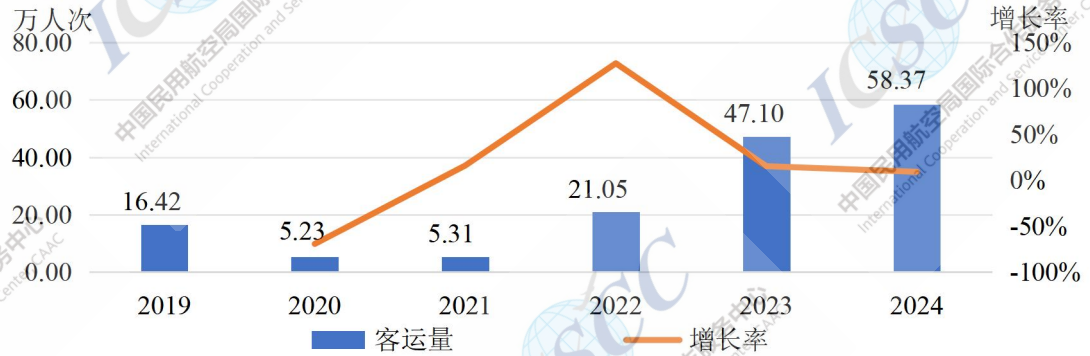


图 11 2019-2024 年缅甸国际航空（8M）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

[28] https://www.maiair.com/mai-experience/about-mai/about-us

六、缅甸通航国家及地区

（一）通航国家及地区总体情况

2019 至 2024 年，缅甸的国际直飞航线通往 3 大洲 24 个国家及地区，主要集中在亚洲地区（见表 5）。

表 5 缅甸直飞国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（21 个）	泰国、中国内地、新加坡、马来西亚、越南、韩国、印度、中国台湾、日本、中国香港、阿联酋、柬埔寨、中国澳门、卡塔尔、老挝、孟加拉国、菲律宾、约旦、印度尼西亚、斯里兰卡、巴基斯坦
欧洲（2 个）	俄罗斯、意大利
大洋洲（1 个）	澳大利亚

数据来源：IATA 数据库

从国际航线运输量来看，2024 年缅甸的航空旅客运输量在 5 万人次以上的国际直达航线共有 4 条，始发地均为仰光国际机场（RGN），目的地分别为泰国的素万那普国际机场（BKK）、新加坡的樟宜国际机场（SIN）、泰国的廊曼国际机场（DMK）、马来西亚的吉隆坡国际机场（KUL）（见表 6）。

表 6 2024 年缅甸年旅客发送量超 5 万人次航线

航线	机场代码	旅客运输量（万人次）	主要执飞航司
仰光国际机场-素万那普国际机场	RGN-BKK	29.75	缅甸国际航空（8M）、缅甸国家航空（UB）、泰国国际航空（TG）
仰光国际机场-樟宜国际机场	RGN-SIN	16.07	缅甸国际航空（8M）、缅甸国家航空（UB）、新加坡航空（SQ）
仰光国际机场-廊曼国际机场	RGN-DMK	11.77	缅甸国际航空（8M）、泰国亚洲航空（FD）、缅甸国家航空（UB）
仰光国际机场-吉隆坡国际机场	RGN-KUL	7.09	缅甸国际航空（8M）、马来西亚航空（MH）、马来西亚亚洲航空（AK）、阿曼航空（WY）

数据来源：IATA 数据库

（二）飞往中国的航线情况

2024 年，缅甸飞往中国内地的直飞航线共有 9 条（见图 12）。旅客运输量超 1 万人次的航线有 3 条，从曼德勒国际机场（MDL）和仰光国际机场（RGN）

出发，飞往德宏芒市机场（LUM）、广州白云国际机场（CAN）、昆明长水机场（KMG）（见表 12）。

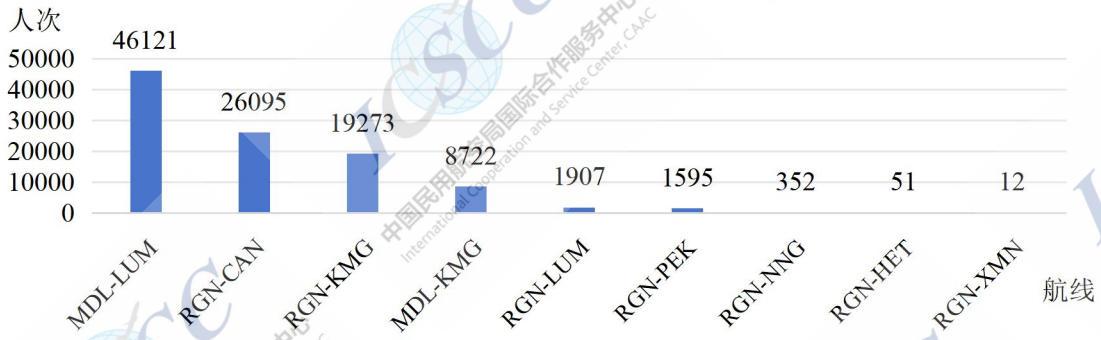


图 12　2024 年缅甸飞往中国内地航线旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

表 7 2024 年缅甸-中国内地旅客运输量超 1 万人次航线

航线	主要执飞航司
曼德勒国际机场（MDL）- 德宏芒市机场（LUM）	瑞丽航空（DR）、 缅甸国家航空（UB）
仰光国际机场（RGN）- 广州白云国际机场（CAN）	缅甸国际航空（8M）、 中国南方航空（CZ）
仰光国际机场（RGN）- 昆明长水机场（KMG）	中国东方航空（MU）

数据来源：IATA 数据库

2019 至 2024 年，缅甸直飞中国港澳台地区主要直飞航司包括中华航空、缅甸国际航空、国泰航空等（见表 8）。

表 8 2024 年缅甸-中国港澳台地区直飞航线

航线	主要执飞航司
仰光国际机场（RGN）- 桃园国际机场（TPE）	中华航空（CI）、 缅甸国际航空（8M）
仰光国际机场（RGN）- 香港国际机场（HKG）	国泰航空（KA）、 缅甸国家航空（UB）、 缅甸国际航空（8M）
曼德勒国际机场（MDL）- 澳门国际机场（MFM）	青岛航空（QD）
曼德勒国际机场（MDL）- 桃园国际机场（TPE）	缅甸国际航空（8M）
仰光国际机场（RGN）- 澳门国际机场（MFM）	缅甸国际航空（8M）

数据来源：IATA 数据库

2019 至 2024 年，缅甸飞往中国港澳台地区的直飞航线旅客运输量集中在台北桃园国际机场和香港国际机场（见图 13）。

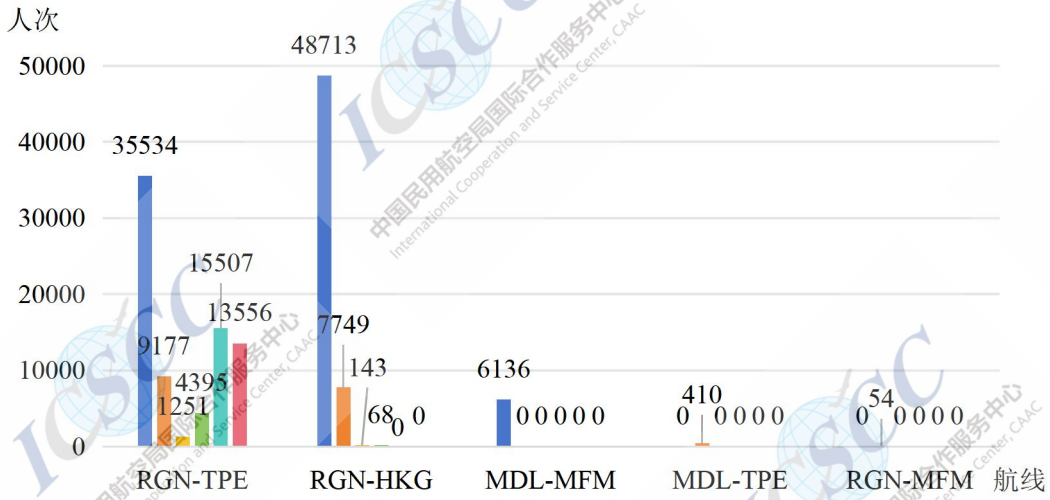


图 13　2019-2024 年缅甸飞往中国港澳台地区的直飞航线旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

七、行业发展影响因素

（一）宏观经济及旅游行业发展

缅甸的经济增长是推动民航业发展的基础。世界银行认为，缅甸拥有丰富的自然资源和市场潜力，在政治实现稳定的前提下，通过加快经济改革和基础设施建设，可以实现可持续增长，未来将逐步回升至年均 3%-4%的水平。随着缅甸经济的逐步复苏和发展，居民收入水平提高，旅游、商务等出行需求也会增加，从而为民航业带来更多的市场机会。

缅甸拥有丰富的自然和文化遗产，旅游业是其重要的经济增长点之一。缅甸政府将旅游业作为促进经济增长的重点产业，积极采取措施改善旅游基础设施，放开落地签。2022 年 5 月，缅甸重新开放旅游电子签证，旅游业逐步复苏，2023 年国际旅客人数为 123 万人次，较 2022 年增长 5 倍。[29]世界银行指出，如果缅甸能够实现政治稳定并加强旅游基础设施建设，其旅游业有望在未来几年实现快速增长，年增长率可能达到 5%-7%。随着缅甸旅游业的快速发展，民航业作为旅游交通的重要组成部分，也将迎来更多的发展机遇。

（二）政府为本国民航业发展提供必要支持

自 2020 年以来，缅甸政府通过一系列支持举措，推动民航业的发展。疫情期间，缅甸政府采取了包括与周边国家建立“旅行泡泡”机制等一系列措施逐

[29] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南—缅甸（2024 版）》。

步恢复航班运营，允许特定国家的游客入境。鼓励航空公司开通更多国内外航线，特别是连接东南亚、中国和印度等周边国家的航线。缅甸交通和通信部宣布，2024-2025 财年对毛淡棉、丹兑、葡萄、大其力、汉达瓦底、景栋和高当 7 个国内机场进行升级工作。[30]政府还推动了缅甸国家航空公司的改革，提升运营效率和服务质量。

（三）区域内行业态势对缅甸民航发展具有示范作用

在东盟内，多国推进机场数字化转型（如马来西亚机场 4.0 战略），逐步采用低碳技术（如新加坡樟宜机场使用太阳能板）。相比之下，缅甸民航业相关领域进展相对滞后。对标区域内行业发展趋势，缅甸需要通过引入自助值机、智能物流系统等技术，实施更新行业环保措施，以此来匹配区域以及国际标准。

[30] https://www.comnews.cn/content/2024-06/17/content_41581.html