柬埔寨民航业发展研究报告

民航局国际合作服务中心

2025.12

目录

一、国情概览 1
二、中国与柬埔寨双边关系概况 2
（一）外交关系 2
（二）经贸关系 3
（三）民航关系 3
三、柬埔寨民航概况 5
（一）行业运输 5
（二）行业安全 7
（三）行业管理 7
四、柬埔寨主要机场 9
（一）金边国际机场（Phnom Penh International Airport） 9
（二）西哈努克国际机场（Sihanoukville International Airport） 11
五、柬埔寨主要航空公司 12
（一）柬埔寨国家航空有限公司（Air Cambodia） 13
（二）柬埔寨天空吴哥航空（Sky Angkor Airlines） 14
（三）柬埔寨航空有限公司（Cambodia Airways） 15
六、柬埔寨通航国家及地区 16
（一）通航国家及地区总体情况 16
（二）飞往中国航线 17
七、柬埔寨行业发展影响因素 18
（一）旅游业持续复苏 18
（二）民航国际合作增强 19
（三）民航基础设施不断完善 19

一、国情概览

柬埔寨王国（Kingdom of Cambodia，简称柬埔寨），原名高棉，位于亚洲中南半岛南部，东部和东南部同越南接壤，北部与老挝交界，西部和西北部与泰国毗邻，西南濒临暹罗湾。湄公河自北向南横贯全境。

截至 2024 年，柬埔寨人口约 1728 万，居民主要集中在中部平原地区。首都金边及其周围经济比较发达的省份人口最稠密，金边人口约 230 万。在柬埔寨的华人华侨约 110 万。

柬埔寨国土面积约 18.1 万平方公里，海岸线长约 460 公里。全国分为 24 个省和 1 个直辖市。首都金边（Phnom Penh）是全国的政治、经济、文化和教育中心和交通枢纽。

1993 年起，柬埔寨恢复君主立宪制度，实行多党自由民主制，立法、司法和行政三权分立。国王是终身国家元首、武装力量最高统帅、国家统一和永存的象征，有权宣布大赦，在首相建议并征得国会主席同意后有权解散国会。现任国王诺罗敦·西哈莫尼，参议院主席洪森，国会主席昆索达莉，首相洪玛奈。

柬埔寨是传统农业国。贫困人口约占总人口的 16.6%。柬埔寨实行对外开放和自由市场经济政策。本届政府执行以增长、就业、公平、效率和可持续为战略目标的“五角战略”的第一阶段。据世界银行统计数据，2024 年柬埔寨国内生产总值为 463.5 亿美元、同比增长 6%，人均国内生产总值 2627.9 美元。制衣业和建筑业是柬埔寨工业的两大支柱。旅游资源丰富，政府制定了未来旅游计划，促进当地经济发展。2024 年接待外国游客 670 万人次，同比增长 22.9%，旅游收入约 36 亿美元。

柬埔寨努力扩大对外贸易。柬埔寨是世界贸易组织（WTO）的正式成员。根据柬埔寨海关总署发布数据，2024 年柬埔寨进出口贸易额 547.4 亿美元，同比增长 16%。其中出口额 262 亿美元，同比增长 15.7%；进口额 285.4 亿美元，同比增长 18%。主要外贸对象为中国、美国、越南、泰国、日本等。2024 年柬埔寨共批准 414 个投资项目，协议投资额约 69 亿美元，主要外资来源国有中国、越南、新加坡等。外商投资集中在制造业领域，以服装制造、基础设施建设项目、农产品加工等为主。截至 2024 年底，柬埔寨外汇储备为 225 亿美元。

柬埔寨的主要援助国及组织有：中国、日本、美国、法国、韩国、欧盟及亚洲开发银行、联合国开发计划署、世界银行等。外来援助主要用于柬埔寨国内基础设施建设和教育卫生领域。

柬埔寨奉行独立、和平、永久中立和不结盟的外交政策。1999 年加入东盟，2002 年、2012 年、2022 年担任东盟轮值主席国。

宗教在柬埔寨人民的政治、社会和日常生活中占有十分重要的地位。佛教确定为国教。信仰小乘佛教的人占全国人口的 85%以上。此外，还有基督教（约 3.6 万教民）和伊斯兰教（约 32 万教徒）。

柬埔寨语（又称高棉语）为官方语言，英语在政府部门较通用。华语、越南语是普通市民中使用较多的外语。

《柬埔寨劳动法》规定，工人可在企业设立工会，工人和工会可以组织罢工活动。据柬埔寨官方统计，柬埔寨约有 3000 多家工会组织。柬埔寨经商界建立的社会团体或组织较多，活动活跃，主要包括柬埔寨总商会、柬华理事总会、柬埔寨中国商会、柬埔寨中国港澳侨商总会、成衣协会、旅游协会和饭店餐厅协会等。非政府组织十分活跃，目前在柬埔寨登记注册的非政府组织约 6000 家。[1][2]

二、中国与柬埔寨双边关系概况

（一）外交关系

中国与柬埔寨是传统友好邻邦。1958 年 7 月 19 日，中柬两国正式建交。自建交以来，两国政府首脑保持着密切的交往联系。

20 世纪 50 至 60 年代，周恩来总理、刘少奇主席曾先后率团访柬。西哈努克曾 6 次访华。

2010 年 12 月，柬埔寨首相洪森访华，两国宣布建立全面战略合作伙伴关系。

2016 年 10 月，习近平主席访问柬埔寨，将两国全面战略合作伙伴关系推上新的历史高度。

2017 年，柬埔寨首相洪森出席“一带一路”国际合作高峰论坛并正式访华。两国政府首脑就全面推进“一带一路”合作、深化产能与投资合作达成重要共识。

2019 年 4 月 28 日，两国签署《构建中柬命运共同体行动计划》（2019-2023）。柬埔寨是首个同我国签署命运共同体行动计划的国家。5 月 14 日，国家主席习近平在人民大会堂会见柬埔寨国王西哈莫尼。

2020 年 2 月 5 日，柬埔寨首相洪森访问北京，是新冠肺炎疫情暴发以来第一个访问中国的外国政府首脑。

2023 年 9 月，习近平主席会见来访的洪玛奈首相以及出席杭州第十九届亚运会开幕式的西哈莫尼国王。中柬两国签署《构建新时代中柬命运共同体行动

[1] 商务部对外投资和经济合作司等，《对外投资合作国别（地区）指南—柬埔寨（2024 年版）》。
[2] 柬埔寨国家概况，
https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/1206x0_676574/

计划（2024-2028）》。10 月，洪玛奈首相来华出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，习近平主席会见洪玛奈首相。

2024 年，西哈莫尼国王等多位柬埔寨高层领导人先后来华访问。

2025 年 4 月，习近平主席对柬埔寨进行国事访问；5 月，李强总理在出席东盟—中国—海合会峰会期间会见洪玛奈首相；8 月，洪玛奈首相来华出席 2025 年上海合作组织峰会，习近平主席与其会见；9 月，西哈莫尼国王出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年纪念活动。

（二）经贸关系

中国与柬埔寨在经贸领域保持着密切联系。1996 年 7 月，中柬两国政府签署了《贸易协定》和《投资保护协定》。

2010 年 1 月 1 日，中国—东盟自贸区的全面建成。

2019 年 1 月，中柬双方领导人共同设定 2023 年双边贸易额 100 亿美元的目标。当年年底，中柬双方完成自贸谈判联合可行性研究。

2020 年 1 月，中柬自贸协定第一轮谈判在北京举行。4 月，中柬自贸协定第二轮谈判以视频会议方式举行。10 月 12 日，两国政府代表通过视频方式正式签署了《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府自由贸易协定》。

2022 年 1 月 1 日，中柬签署双边自贸协定生效。这是柬埔寨对外签署的首个双边自贸安排。

2024 年，中柬双边贸易额 178.34 亿美元、同比增长 20.3%。其中，中国对柬出口 153.36 亿美元、同比增长 20.2%，自柬进口 24.98 亿美元、同比增长 20.7%。

来自中国的投资为柬埔寨经济增长提供了重要推动力。根据柬埔寨发展理事会统计，在 2023 年度投资流量中，中国大陆 29.9 亿美元，中国香港 1.4 亿美元，中国台湾 1.4 亿美元。截至 2023 年底，在对柬投资存量中，中国大陆 281.7 亿美元，中国香港 28.5 美元，中国台湾 16.9 亿美元，中国澳门 1059 万美元。[3][4]

据中国商务部统计，2024 年中国企业在柬埔寨新签承包工程合同额约 28 亿美元，同比下降 21.9%；完成营业额约 27.1 亿美元，同比增长 13.4%。累计派出各类劳务人员 1977 人，年末在柬埔寨劳务人员 4793 人。

（三）民航关系

[3] 商务部对外投资和经济合作司等，《对外投资合作国别（地区）指南—柬埔寨（2024 年版）》。
[4] 中国同柬埔寨的关系，
https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676572/sbgx_676576/

1963 年，中柬两国首次签署了航空运输协定，奠定了双方民航合作的基础。[5]

2014 年，中柬双方政府更新并签署了新的《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府航空运输协定》，增加了航空保安、安全、保障措施等内容，进一步推动了两国航空市场的开放。[6]8 月，由幸福航空控股有限公司在柬埔寨投资成立巴戎航空公司开始运营。自 2016 年 7 月起，巴戎航空的航班量大幅减少。2019 年，巴戎航空停止运营。[7]

2016 年 5 月 27 日，柬埔寨首相洪森主持召开内阁会议，审议通过了《中国—东盟航空运输协议》及其第二议定书。6 月 30 日，柬埔寨国会通过了《中国—东盟航空运输协议》。[8]

2017 年，中柬合资设立的澜湄航空（柬埔寨）股份有限公司在金边正式开航。澜湄航空于 2016 年 3 月在金边注册成立，以金边、暹粒和西哈努克港为运营基地。[9]

2019 年 2 月，中国民航局与柬埔寨民航局签署了修订后的《中国民用航空局（CAAC）和柬埔寨民航局（SSCA）关于中国设计制造航空器在柬埔寨注册运行的持续适航谅解备忘录》，进一步加强了两国在航空技术领域的合作。[10]8 月 7 日，时任中国民航局局长冯正霖邀请柬埔寨民航国务秘书处大臣毛哈万那参加中柬民航双边工作会谈，双方同意加强在民航领域的全面合作关系，包括航空运输、新国际机场建设、人力资源培训等方面的合作。[11]

2021 年 10 月，中国民航飞行学院承担“澜湄合作”援外培训项目为柬埔寨培训了 8 名机务维修人员、9 名飞行签派员和 8 名空中交通管制员。[12]

2022 年 4 月，柬埔寨金边至河南郑州的国际往返客运航线复航，标志着河南—柬埔寨—东盟“空中丝路”正式启动。[13]10 月，中国民航飞行学院承担民航局“一带一路”沿线国家民航国际化人才培训项目，为柬埔寨培训了 8 名航空情报管理人员和 6 名飞行数据分析员。[14]

2023 年 3 月 21 日，中国驻柬埔寨大使王文天与柬埔寨民航国务秘书处大臣毛哈万纳共同出席了澜湄大学飞机模拟培训中心的启用仪式。航空领域是中柬务实合作重要组成部分，中方愿同柬方加强合作，为柬培养航空人才提供支

[5] https://policy.mofcom.gov.cn/pact/pactContent.shtml?id=1195
[6] http://www.caac.gov.cn/XWZX/MHYW/201401/t20140103_13704.html
[7] https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_5349135
[8] https://zh.vietnamplus.vn/article-post52595.vnp
[9] http://www.xinhuanet.com//world/2017-10/10/c_1121780291.htm
[10] http://www.caac.gov.cn/XXGK/XXGK/SBGX/YZDQ/JPZ/SHXD/202201/P020220207351005059213.pdf
[11] https://news.sina.cn/2019-08-28/detail-ihytcern4114096.d.html
[12] https://www.cafuc.edu.cn/zt/info/1578/6618.htm
[13] http://fsua.com/content/2310
[14] https://www.chinaerospace.com/article/show/f5f19dbf935fceb0f1e94bd31be07a14

持。[15]4 月 25 日，中国民航局局长宋志勇与柬埔寨民航国务秘书处大臣毛哈万纳在北京会面，签署了《中国民用航空局和柬埔寨民航国务秘书处关于实施第七航权运行安全的合作协议》，进一步加强两国航空运输市场的有序恢复。[16]9 月，中国民航飞行学院将继续实施民航局“一带一路”沿线国家民航国际化人才培训项目，为柬埔寨 6 名空乘人员开展专业培训。[17]10 月 16 日，由云南省投资控股集团牵头建设暹粒吴哥国际机场正式通航运营。这是中资企业在海外实施的首个 BOT 模式国际机场，飞行区等级为 4E 级，年旅客吞吐量可达 700 万人次。[18]11 月，郑州—柬埔寨—东盟“新空中丝绸之路”发展论坛在郑州成功举行，签署合作协议共同推进共建“一带一路”高质量发展走深走实。[19]12 月，柬埔寨航空相继开通金边—海口—芽庄、金边—三亚—新加坡两条第五航权航线。[20]

2024年1月6日，柬埔寨航空宣布开通金边至重庆的直飞航线。这是继金边至成都之后在中国西南地区开通的第二条直飞航线。[21]3月6日，中国商飞公司在柬埔寨金边国际机场进行了C919飞机的静态展示和ARJ21飞机的演示飞行。柬埔寨民航国务秘书处副国务卿兼发言人武达兴表示，柬埔寨政府支持C919和C909喷气式飞机进入本国市场。[22]11月1日，河南航投航空融资租赁有限公司与柬埔寨国家航空有限公司签署合作协议。河南航空港投资集团同柬埔寨国家航空公司签署了进一步扩大合作备忘录。[23]

2025年1月8日，柬埔寨民航国务秘书处率访问交流团到民航西南空管局开展气象业务访问交流。自2009年起，西南空管局履行金边飞行情报区重要气象情报代发职责。[24]多家中资企业参与了柬埔寨德崇国际机场建设。中国建筑第三工程局作为项目的总承包商之一，负责客运航站楼的建设。柬埔寨参议院主席洪森、首相洪玛奈先后视察项目，对中方建设团队的专业能力给予高度评价，称“中国建设者用智慧与汗水浇筑友谊丰碑”。[25]

三、柬埔寨民航概况

（一）行业运输

[15] https://kh.china-embassy.gov.cn/dssghd/202303/t20230322_11047118.htm
[16] https://www.caac.gov.cn/PHONE/XWZX/MHYW/202304/t20230426_218396.html
[17] https://news.cafuc.edu.cn/info/1012/64909.htm
[18] https://www.mot.gov.cn/jiaotongyaowen/202502/t20250224_4164707.html
[19] http://www.zmdtvw.cn/showinfo-263-304007-0.html
[20] https://news.qq.com/rain/a/20231229A05GGG00
[21] https://www.sohu.com/a/748340566_121123529
[22] https://news.cctv.com/2024/03/05/ARTItjSXPvYxrI6oARbLNw6Z240305.shtml
[23] http://www.hnhkgtz.com/c/2024-11-04/516990.shtml
[24] http://www.atmb.net.cn/SecondContent.aspx?detailid=DEB6339458199183&areanum=DFE3A0A288125AA3
[25] https://news.qq.com/rain/a/20250313A076KP00

柬埔寨政府执行天空开放政策。近年来，开通柬埔寨航线的航空公司数量稳步增长，截至2025年3月，在柬运营的国内外航空公司31家。2016年6月，柬埔寨国会通过了《中国-东盟航空运输协议》，其中批准了第五航权，旨在吸引更多国际航空公司在柬埔寨机场途中经停，上下旅客和装卸货物，吸引更多游客来柬埔寨旅游。该协议对柬埔寨民航事业发展具有重要的意义，使柬埔寨同国际和地区更好实现互联互通。

2019年，柬埔寨航空旅客运输量约为389.22万人次。其中，国内旅客运输量约为18.61万人次，国际旅客运输量约为370.61万人次。受新冠疫情影响，2020年至2021年柬埔寨航空旅客运输量逐年下降，2021年降至14.20万人次。自2022年开始，航空旅客运输量逐渐恢复。2024年，航空旅客运输量增至339.24万人次，其中国际旅客运输量约为317.09万人次（见图1）。

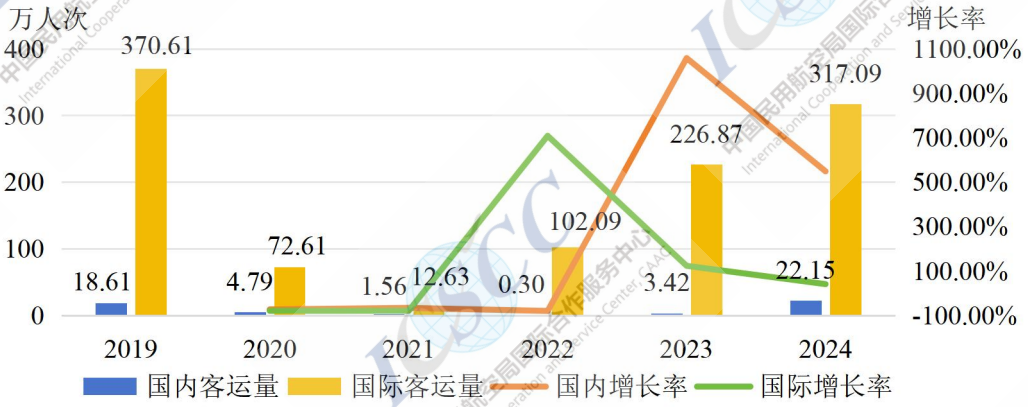


图 1　2019 年—2024 年柬埔寨航空旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

2019 年—2024 年，柬埔寨国际旅客客源地主要集中在中国、泰国、马来西亚等（见图 2）。2024 年，国际旅客主要来自泰国、中国、越南、马来西亚和新加坡。

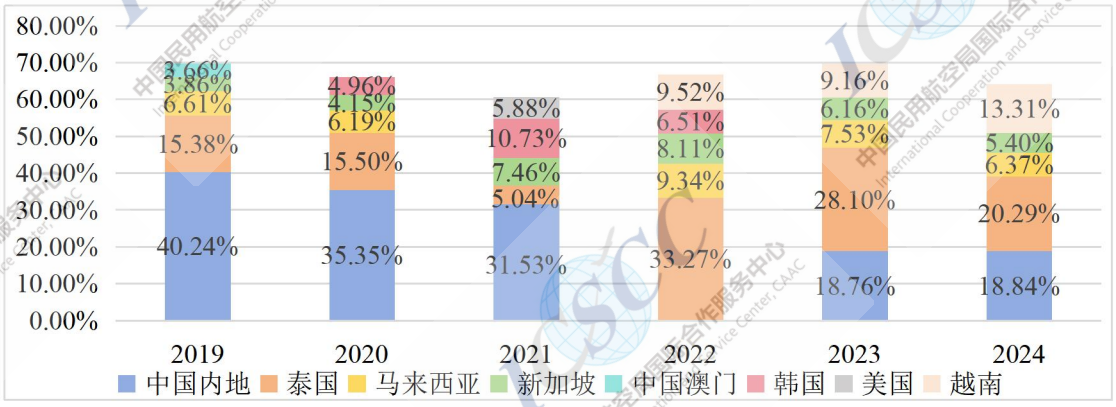


图 2　2019—2024 年柬埔寨国际旅客客源地占比排名

数据来源：IATA 数据库

2024 年，柬埔寨国际航空旅客中亚洲旅客占比最高，约占国际旅客运输量的 65.12%。中国内地与柬埔寨间的航空旅客占比为 20.38%，中国港澳台地区与柬埔寨间的航空旅客占比为 4.38%（见图 3）。

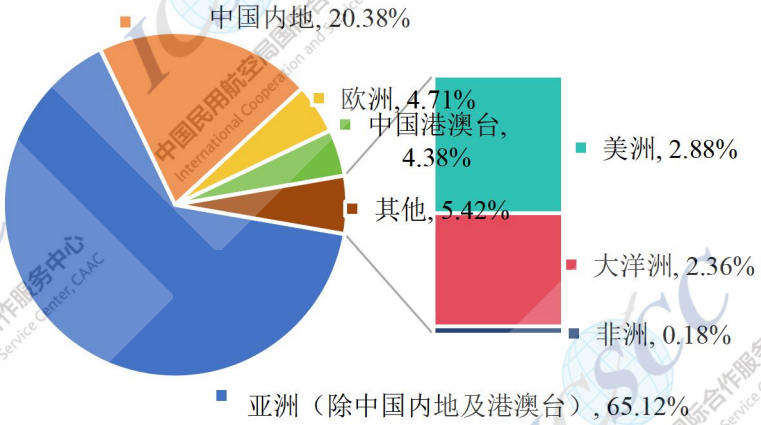


图 3　2024 年柬埔寨国际旅客量往来地区占比

数据来源：IATA 数据库

（二）行业安全

柬埔寨于 2023 年接受了国际民航组织（ICAO）普遍安全监督审计计划（USOAP）。结果显示，柬埔寨在人员执照的颁发和培训、航空器适航性领域得分均高于全球平均水平，其他领域得分均低于全球平均水平（见图 4）。

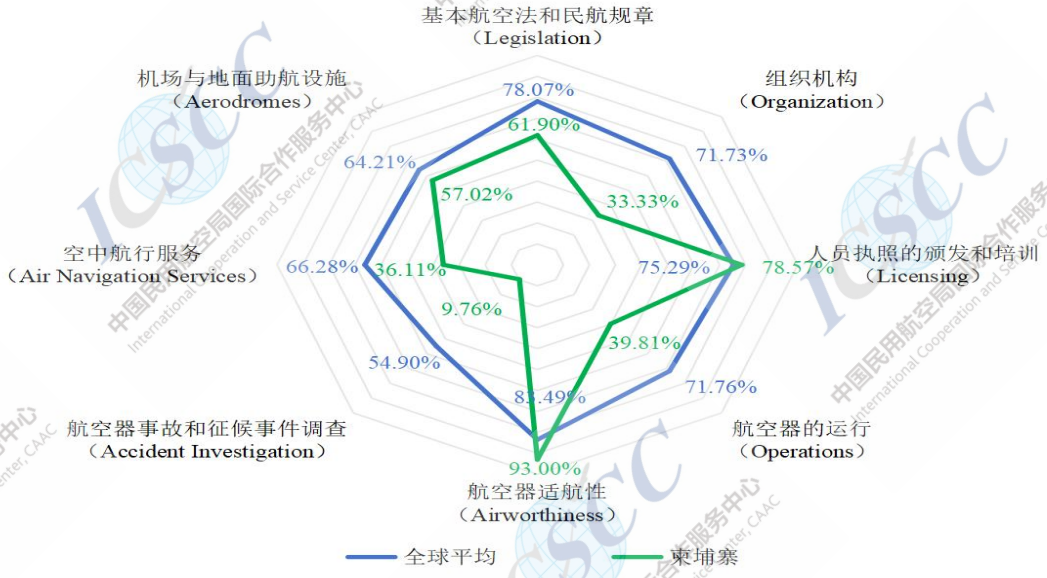


图 4　2023 年柬埔寨 USOAP 审计有效实施率（EI）

资料来源：国际民航组织

（三）行业管理

1955 年 1 月 24 日，柬埔寨政府在公共工程和电信部下设成立了民航局（Civil Aviation Bureau，CAB）。1956 年 1 月 16 日，柬埔寨签署了《芝加哥公约》，正式成为国际民航组织成员国。1963 年 3 月 13 日，柬埔寨成立了机场指挥部和机场运营管理部。在红色高棉政权期间，柬埔寨全国民航业务中断，直到 1981 年恢复正常。1990 年，民航部（Department of Civil Aviation）更名为民航总局（General Direction of Civil Aviation，GDCA）。1992 年，民航总局的控制权从国防部转移到了部长会议（Council of Ministers）。1993 年，民航总局更名为柬埔寨王国民航局（Civil Aviation Authority of the Kingdom of Cambodia，CAAKC）。1996 年 1 月 24 日，根据 1996 年 1 月 24 日颁布的 SH RDC 0196 皇家法令，民航局更名为民航国务秘书处（State Secretariat Of Civil Aviation，SSCA），并沿用至今。[26]

柬埔寨民航国务秘书处下设：技术司（Technology Department）、行政事务司（Administrative Affairs Department）、航空安全与事故调查司（Aviation Safety and Accident Investigation Department）、航空事务管理司（Aviation Affairs Management Department）、国际机场管理司（International Airport Management Department）、航空运输司(Air Transport Department)、国际关系与法律事务司（International Relations and Legal Affairs Department）、民航专业培训中心（Civil Aviation Professional Training Center）、基础设施与办公管理司（Infrastructure and Office Management Department）。[27]机构主要职能包括实施安全监管、航空发展服务、机场管理等（见表 1）。

表 1 柬埔寨民航国务秘书处职能

类别	主要职能
安全监管 （监管职能）	1. 监管柬埔寨注册飞机的运营 2. 管理和监督航空航天工业飞行安全的运作 3. 规管及监督机场保安的运作 4. 管理和监督机场和空中航行的运作 5. 执行审计、检查和认证 6. 飞机维修、飞行人员和空中交通管制员执照 7. 管理、监督和监督机场环境 8. 确保所有现有的航空规章制度符合国际民用航空组织（ICAO）规定的指南、标准和推荐做法 9. 就民航相关事宜向柬埔寨政府提供咨询 10. 在国际上作为代表柬埔寨处理民航事务的国家机构和当局行事

[26] http://www.civilaviation.gov.kh/en/

[27] http://www.civilaviation.gov.kh/en/2014-04-07-09-01-17/2014-04-07-09-03-40/2014-04-09-08-55-19

类别	主要职能
航空服务发展（航空服务监管和推广）	1. 规范和促进航空运输的发展（航空承运人和航线发展） 2. 谈判和放宽航空服务协定 3. 扩大柬埔寨与其他国家之间的国际航空服务网络
机场规管及运作	1. 规范和监督柬埔寨所有机场的规划、设计、建设和运营，包括所有特许机场 2. 运营和管理所有机场，特许经营机场除外 3. 规划、制定和维护机场运营效率和服务标准 4. 确保机场基础设施的规划、建设和维护符合规定标准 5. 根据特许权/管理协议、规章制度管理、监督和促进机场开发商及运营商的运营 6. 管理、监督和监测飞机噪音和噪音缓解措施 7. 管理与环境保护有关的政策，尽量减少因机场开发和运营而造成的环境破坏
空域管制和运作	1. 规划和开发 CNS/ATM 系统 2. 监管和监督空中交通管制服务提供商的运营，以确保金边飞行情报区（FIR）内的飞机运行安全、有序和快速 3. 为金边飞行情报区内遇险飞机提供搜索和救援服务 4. 根据协议、规则和条例管理、监督和促进空中交通管制服务提供商的运营 5. 与国际民航组织、国际航空运输协会和其他用户团体合作，最大限度地提高空域能力
国家民用航空规划	1. 启动和制定航空政策规划，制定计划，确定目标，设定中短期和长期目标 2. 审查、协调并启动纠正措施，以修改计划 3. 管理和更新国家民用航空发展计划 4. 负责航空导航系统和国家机场的所有基础设施和业务发展 5. 就有关民航规则和条例以及民航基础设施和运营发展的所有事项向国家政府提供咨询意见 6. 根据特许协议管理、监督和协调所有业务开发和运营 7. 管理和协调与民航事务相关的国际区域和次区域合作

资料来源：柬埔寨民航国务秘书处

四、柬埔寨主要机场

柬埔寨全国有15个机场，[28]其中有3个国际机场。

（一）金边国际机场（Phnom Penh International Airport）

IATA 代码：PNH；ICAO 代码：VDPP

[28] https://www.ufsoo.com/airport/kh-airports.html

https://pnh.cambodia-airports.aero/

金边国际机场位于柬埔寨首都金边市以西约 10 公里处，是柬埔寨最大的机场，也是该国最重要的航空门户，由柬埔寨机场管理服务公司运营。金边国际机场始建于 1957 年，于 1995 年 7 月 6 日正式启用，原名波成东国际机场（Pochentong International Airport）。2019 年 1 月，柬埔寨新金边国际机场建设筹备委员会正式成立。2021 年 12 月 9 日，新金边国际机场被命名为金边德崇国际机场。2025 年 9 月 9 日，金边德崇国际机场正式通航。[29]随后，金边国际机场的航空客运和货运业务陆续转移至金边德崇国际机场运营。[30]

机场有一条跑道，长 3000 米，宽 50 米。机场有两座航站楼，即国内航站楼和国际航站楼。[31]

2019 年，金边国际机场旅客吞吐量约为 593.75 万人次，其中国际旅客吞吐量约为 575.15 万人次，占比 96.87%。受疫情影响，2020 年-2021 年旅客吞吐量下降，2022 年开始回升。2024 年，旅客吞吐量为 515.35 万人次。其中，国内旅客吞吐量约为 17.14 万人次，恢复至 2019 年水平的 92.11%；国际旅客吞吐量约为 498.21 万人次，恢复至 2019 年水平的 86.62%（见图 5）。

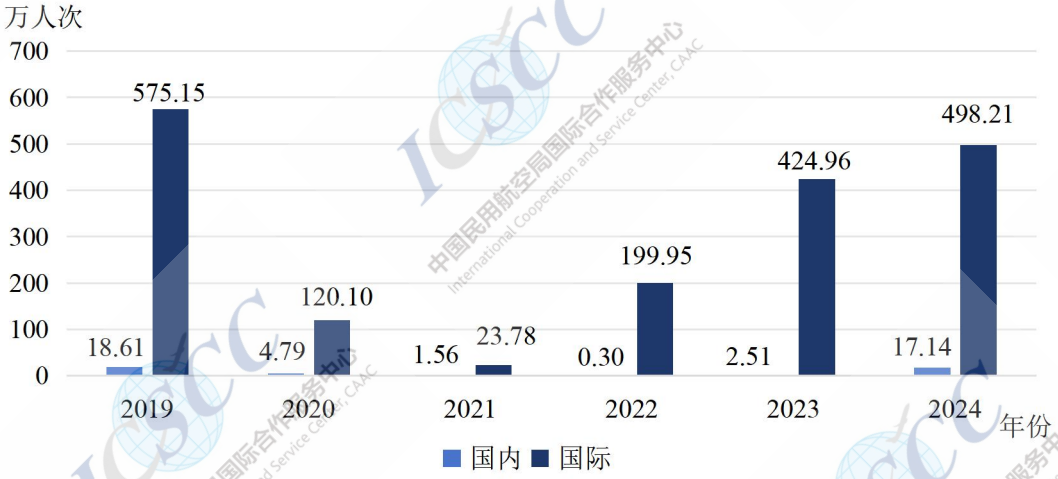


图5　2019—2024年金边国际机场（PNH）旅客吞吐量

数据来源：IATA 数据库

2019 年至 2024 年，金边国际机场国际旅客主要来自中国、泰国、新加坡等国家（见图 6）。2024 年，金边国际机场国际旅客主要来自中国、泰国、马来西亚、越南、新加坡。

[29] http://world.people.com.cn/n1/2025/0910/c1002-40560609.html
[30] http://world.people.com.cn/n1/2025/0514/c1002-40479473.html
[31] https://www.gjkdwl.com/cambodia/airportcode-pnh.html

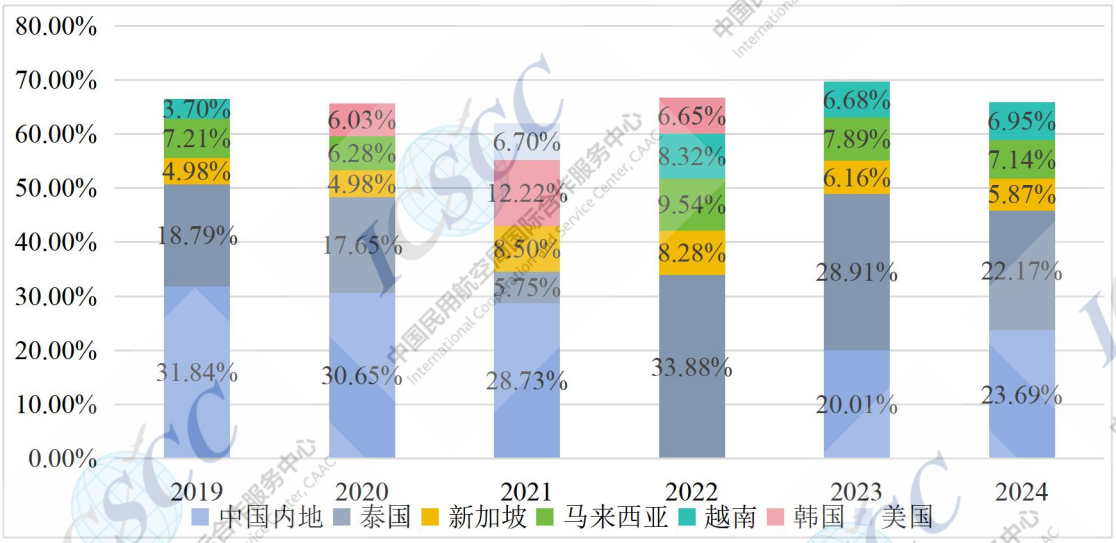


图 6　2019-2024 年金边国际机场（PNH）国际旅客客源地占比排名

数据来源：IATA 数据库

（二）西哈努克国际机场（Sihanoukville International Airport）

IATA 代码：KOS；ICAO 代码：VDSV

https://kos.cambodia-airports.aero/zh

西哈努克国际机场位于柬埔寨西哈努克省首府西哈努克市外 18 公里处。

该机场早期为一座民用机场，拥有 1 座航站楼和 1 条跑道。为适应增长需求，柬埔寨民航部门于 2019 年批准了机场总体规划，并于 2020 年 10 月完成了跑道扩建改造工程。扩建后，西哈努克国际机场跑道从 2500 米延伸至 3300 米，能够起降宽体飞机和长途飞机。[32]

机场现有两座航站楼，即国际航站楼和国内航站楼。第三座航站楼正在建设中，计划于 2026 年建成投用。[33]

2019 年—2024 年，西哈努克国际机场的旅客吞吐量波动明显。2019 年，机场旅客吞吐量达到 183.88 万人次。从 2020 年开始，旅客吞吐量急剧下降，2021 年国际旅客吞吐量仅为 2 万人次。2022 年-2023 年，旅客吞吐量维持在较低水平。2024 年，旅客吞吐量回升，达到 11.73 万人次，但仍远低于 2019 年的水平（见图 7）。

[32] https://www.chinanews.com.cn/gj/2020/10-13/9311948.shtml
[33] https://m.163.com/dy/article/HE95BOS10514R1NT.html

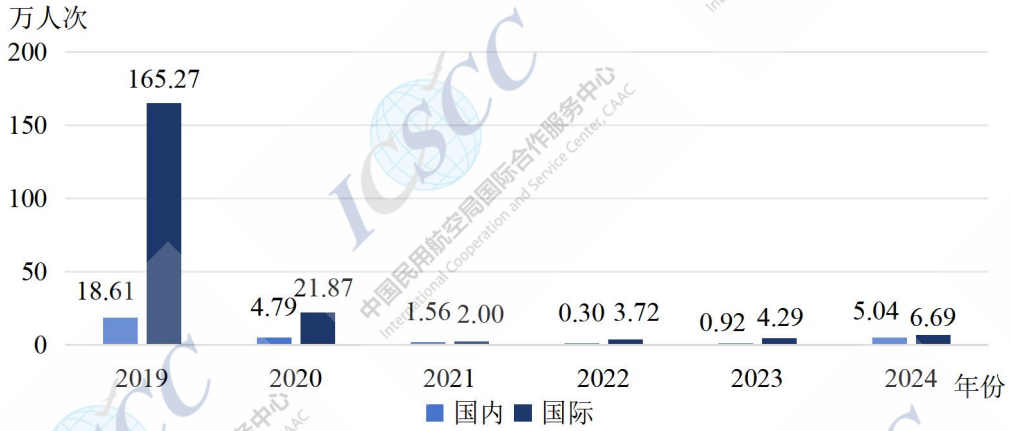


图 7　2019—2024 年西哈努克国际机场（KOS）旅客吞吐量

数据来源：IATA 数据库

2019 年至 2024 年，西哈努克国际机场国际旅客主要来自中国、越南、马来西亚（见图 8）。2024 年，机场国际旅客主要来自越南、马来西亚、印度尼西亚、俄罗斯、新加坡。

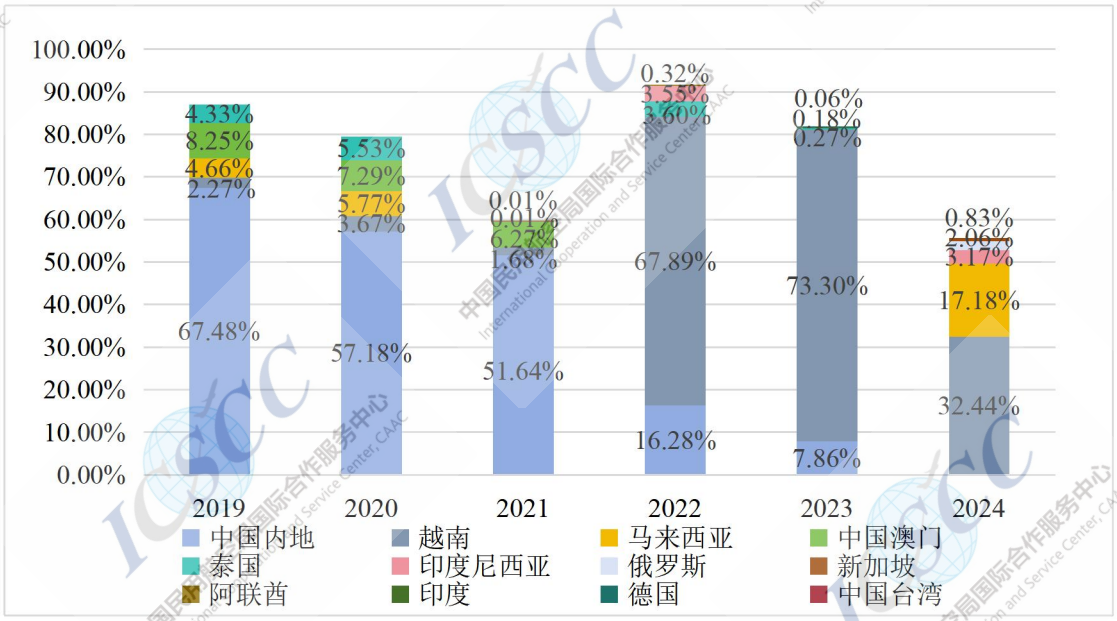


图 8　2019—2024 年西哈努克国际机场（KOS）旅客客源地占比排名

数据来源：IATA 数据库

五、柬埔寨主要航空公司

柬埔寨现有 4 家处于运营状态的航空公司，[34]其中，柬埔寨国家航空（Air Cambodia）、柬埔寨天空吴哥航空（Sky Angkor Airlines）、柬埔寨航空（Cambodia Airways）为该国代表性航司。

[34] https://www.planespotters.net/airlines/cambodia

（一）柬埔寨国家航空有限公司（Air Cambodia）

IATA 代码：K6；ICAO 代码：KHV

https://www.aircambodia.com

柬埔寨国家航空有限公司原名为吴哥航空（Cambodia Angkor Air），成立于 1956 年 10 月 15 日，总部位于柬埔寨王国首都金边市，以金边国际机场、暹粒国际机场为主基地。柬埔寨国家航空是柬埔寨王国政府投资并专门立法确定的唯一载旗航司。柬埔寨国家航空的股东除柬埔寨王国政府外，还包括中国河南航空港投资集团、越南航空公司等。柬埔寨国家航空系柬埔寨唯一获得国际航空运输协会运行安全审计认证（IOSA）的航司，也是唯一获得 Skytrax 三星评级的航司。[35]

柬埔寨国家航空的直飞航线主要集中在亚洲的 8 个国家及地区（见表 2）。

表 2 柬埔寨国家航空（K6）直达国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（8 个）	越南、中国内地、中国香港、中国澳门、印度、老挝、菲律宾、新加坡

数据来源：IATA 数据库

柬埔寨国家航空共有 5 架飞机，其中 3 架空客系列飞机，2 架 ATR 系列飞机（见表 3）。

表 3 柬埔寨国家航空（K6）各机型数量

机型	数量
A320-200	2
A321-200	1
ATR 72 500	2

数据来源：Cirium Dashboard 数据库

2019 年，柬埔寨国家航空的旅客运输量为 29.98 万人次。受疫情影响，2020 年和 2021 年旅客运输量分别降至 8.68 万人次和 1.53 万人次。自 2022 年起，旅客运输量逐步回升，当年增长 852.66%，达到 14.58 万人次。2023 年，旅客运输量增长 225.52%，达到 47.46 万人次。2024 年，旅客运输量增至 88.03 万人次，超过 2019 年水平（见图 9）。

[35] https://www.aircambodia.com/zh/company-profile

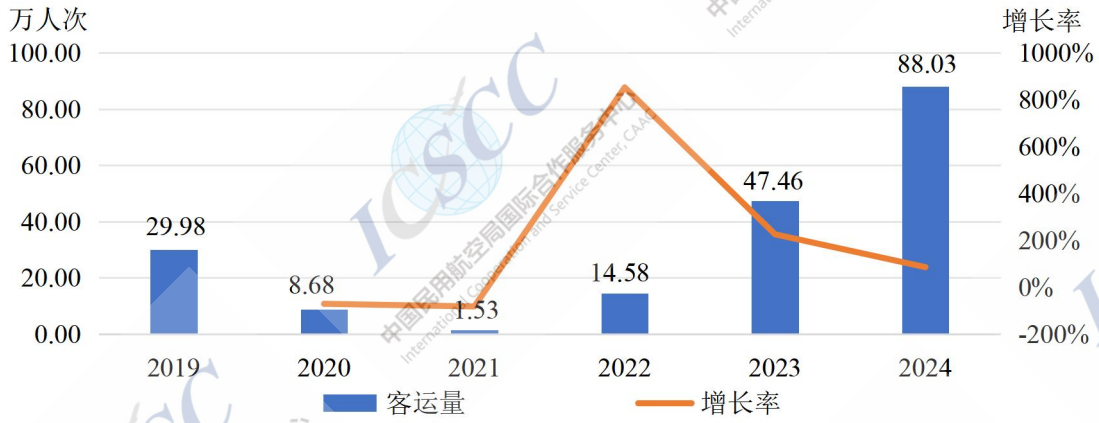


图 9　柬埔寨国家航空（K6）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

（二）柬埔寨天空吴哥航空（Sky Angkor Airlines）

IATA 代码：ZA；ICAO 代码：SWM

www.skyangkorair.com

柬埔寨天空吴哥航空于 2010 年以 Skywings Asia Airlines 名义成立，并于 2011 年 6 月开启首班定期航班，早期主要运营柬埔寨国内航线。2014 年，公司更名为 Sky Angkor Airlines，并逐步发展为由韩国 T'way Air 与柬埔寨投资方共同持股的航空公司。公司总部与预订中心位于金边，在暹粒国际机场设有运营基地。[36][37][38]

柬埔寨天空吴哥航空的国际直飞航线主要通往亚洲地区（见表 4）。

表 4　柬埔寨天空吴哥航空（ZA）直达国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（6 个）	泰国、中国内地、韩国、中国台湾、中国澳门、菲律宾

数据来源：IATA 数据库

柬埔寨天空吴哥航空共有2架飞机，全部是空客系列飞机（见表5）。

表 5　柬埔寨天空吴哥航空（ZA）各机型数量

机型	数量
A320-200	1
A320-200N neo	1

数据来源：Cirium Dashboard 数据库

2019年，柬埔寨天空吴哥航空的旅客运输量为20.15万人次。2020年-2021

[36] https://www.aircambodia.com/zh/company-profile
[37] https://www.ch-aviation.com/news/108008-cambodias-sky-angkor-readies-to-resume-intl-flights
[38] https://www.alternativeairlines.com/sky-angkor-air

年，受疫情影响旅客运输逐年降低。自2022年起，旅客运输量开始逐步回升，当年增长1009.44%，达到17.1万人次，恢复至2019年水平的84.86%。2023年，旅客运输量同比增长107.89%，达到35.54万人次，超过了2019年的水平。2024年，旅客运输量同比增长12.90%，达到40.13万人次（见图10）。

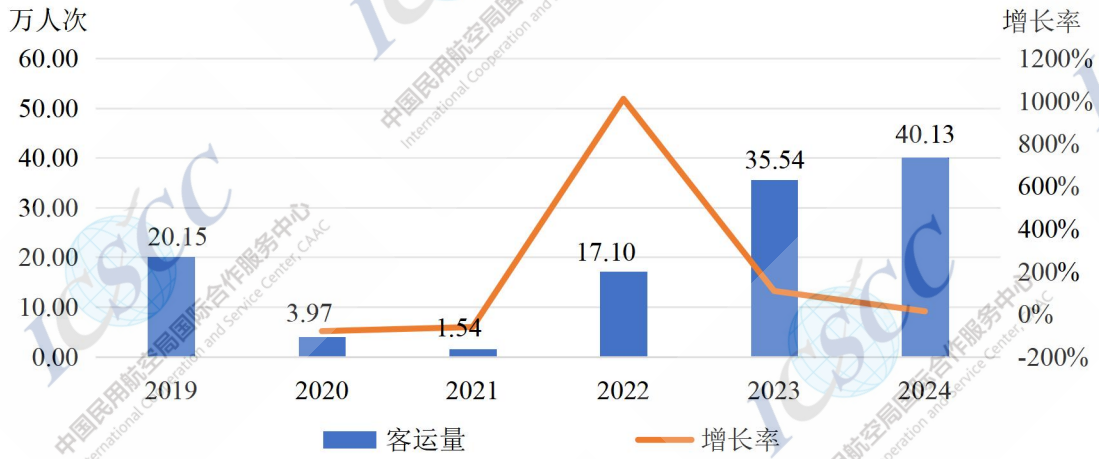


图 10　柬埔寨天空吴哥航空（ZA）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

（三）柬埔寨航空有限公司（Cambodia Airways）

IATA 代码：KR；ICAO 代码：KME

https://www.cambodia-airways.com

柬埔寨航空于 2017 年 9 月 11 日注册成立，总部位于金边，是柬埔寨唯一提供高品质商务舱、独具高棉特色的本土全服务航空公司。2023 年 10 月 18 日，公司在开曼设立控股公司 Cambodia Airways，并在 2024 年向美国纳斯达克递交招股说明书，首次公开发行以募集资金扩展机队和航线网络。[39]柬埔寨航空致力于打造以金边为核心，辐射亚太地区的 5 小时航空圈，构筑柬埔寨与世界连接的桥梁。[40]

柬埔寨航空的直飞航线集中在亚洲（见表 6）。

表 6　柬埔寨航空（KR）直达国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（12 个）	泰国、中国内地、中国澳门、新加坡、马来西亚、越南、中国台湾、菲律宾、印度尼西亚、韩国、中国香港、马尔代夫
大洋洲（1 个）	帕劳

数据来源：IATA 数据库

[39] https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/2009640/000121390024047806/ea0201630-05.htm
[40] https://www.cambodia-airways.com/#/main/configureContent?id=3

柬埔寨航空共有 4 架飞机，全部是空客系列飞机（见表 7）。

表 7　柬埔寨航空（KR）各机型数量

机型	数量
A319-100	2
A320-200	2

数据来源：Cirium Dashboard 数据库

2019 年，柬埔寨航空的旅客运输量为 24.23 万人次。2020 年—2021 年，受疫情影响，旅客运输量逐年降低。自 2022 年起，旅客运输量开始回升，当年增长 495.27%，达到 8.96 万人次。2023 年，旅客运输量同比增长 241.16%，达到 30.62 万人次，超过 2019 年的水平。2024 年，旅客运输量同比增长 40.88%，达到 43.13 万人次（见图 11）。

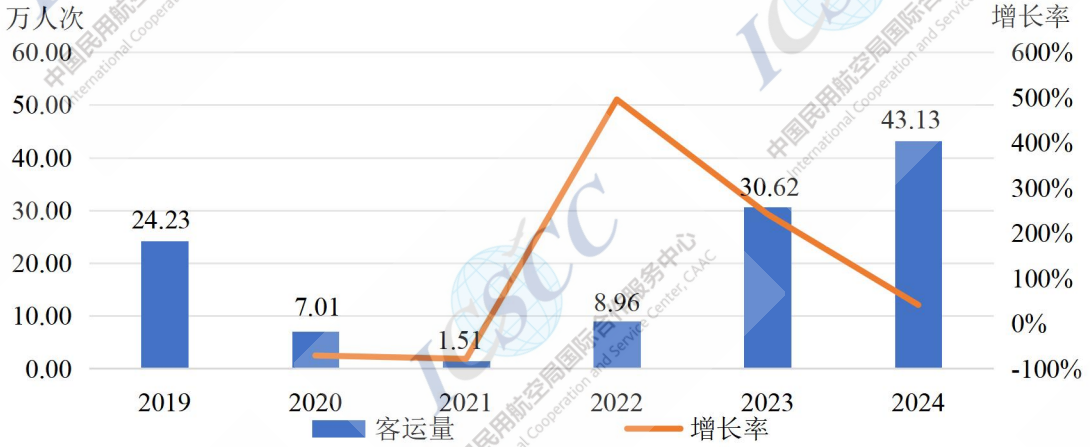


图 11　柬埔寨航空（KR）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

六、柬埔寨通航国家及地区

（一）通航国家及地区总体情况

从国际航线的通航国家及地区来看，柬埔寨国际直飞航线主要集中亚洲（见表 8）。

表 8　柬埔寨直达国家及地区

大洲	国家及地区
亚洲（21 个）	中国内地、泰国、越南、马来西亚、新加坡、韩国、中国台湾、中国澳门、中国香港、老挝、菲律宾、日本、印度尼西亚、缅甸、阿联酋、印度、卡塔尔、马尔代夫、以色列、孟加拉国、尼泊尔
大洋洲（1 个）	帕劳

欧洲（1 个）	德国

数据来源：IATA 数据库

从国际航线运输量来看，2024 年，柬埔寨年旅客运输量在 10 万人次以上的直达航线共有 5 条，始发地均为柬埔寨的金边国际机场（PNH），目的地分别为泰国素万那普国际机场（BKK）、中国广州白云国际机场（CAN）、马来西亚吉隆坡国际机场（KUL）、新加坡樟宜国际机场（SIN）、韩国仁川国际机场（ICN）（见表 9）。

表 9　2024 年柬埔寨年旅客运输量超 10 万人次航线

航线	机场代码	旅客运输量（万人次）	主要执飞航司
柬埔寨金边国际机场-泰国素万那普国际机场	PNH-BKK	44.21	泰国越捷航空（VZ） 柬埔寨航空（KR）
柬埔寨金边国际机场-中国广州白云国际机场	PNH-CAN	16.17	中国南方航空（CZ） 柬埔寨吴哥航空（K6）
柬埔寨金边国际机场-马来西亚吉隆坡国际机场	PNH-KUL	14.51	亚洲航空（AK） 马来西亚航空（MH）
柬埔寨金边国际机场-新加坡樟宜国际机场	PNH-SIN	14.03	新加坡航空（SQ） 捷星亚洲航空（3K）
柬埔寨金边国际机场-韩国仁川国际机场	PNH-ICN	12.98	韩亚航空（OZ） 大韩航空（KE）

数据来源：IATA 数据库

（二）飞往中国航线

2024 年，柬埔寨飞往中国内地的直飞航线主要有 23 条，旅客运输量排名前三的航线为柬埔寨金边国际机场（PNH）—中国广州白云国际机场（CAN）、柬埔寨金边国际机场（PNH）—深圳宝安国际机场（SZX）、柬埔寨金边国际机场（PNH）—上海浦东国际机场（PVG）。在 23 条航线中，旅客运输量超过 1 万人次的有 13 条（见图 12）。

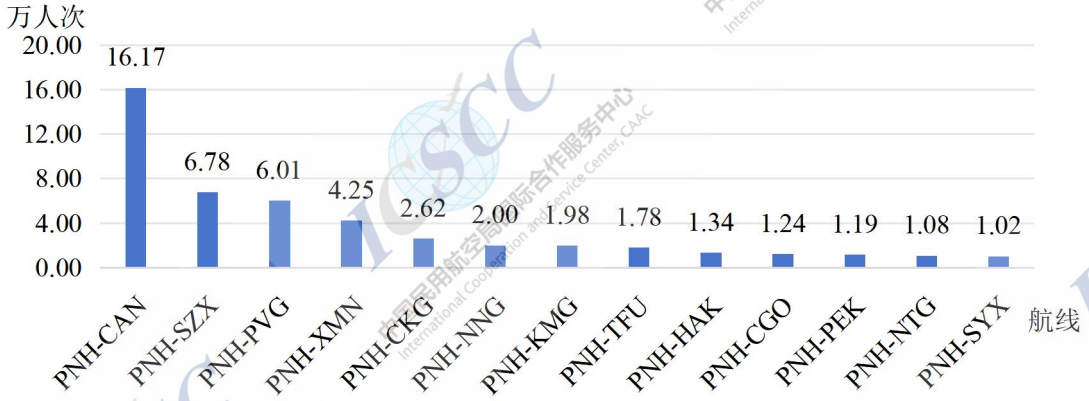


图 12　2024 年柬埔寨飞往中国内地航线旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

2019 年-2024 年，柬埔寨飞往中国港澳台地区的直飞航线主要有 8 条。其中，旅客运输量排名前三位的航线分别为柬埔寨金边国际机场（PNH）—台北桃园国际机场（TPE）、柬埔寨金边国际机场（PNH）—香港国际机场（HKG）和柬埔寨金边国际机场（PNH）—澳门国际机场（MFM）（见图 13）。

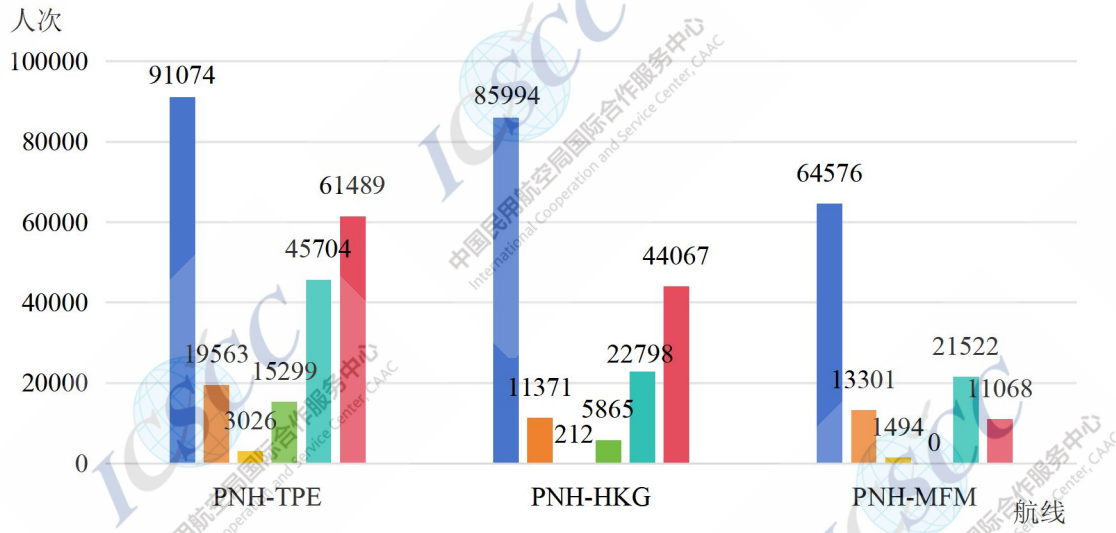


图 13　2019-2024 年飞往中国港澳台地区航线旅客运输量

数据来源：IATA数据库

七、柬埔寨行业发展影响因素

（一）旅游业持续复苏

在疫情结束后，柬埔寨旅游业持续恢复发展。2024 年，柬埔寨接待外国游客达 670 万人次，较 2023 年增长 22.9%，旅游带来的经济收入 36 亿美元，同比增长 18%。[41]柬埔寨政府正在制订“暹粒吴哥和金边至西南沿海地区和东北生

[41] https://baijiahao.baidu.com/s?id=1825200251100467076&wfr=spider&for=pc

态旅游地区”的旅游产品多样化战略，积极开发自身独具优势的旅游资源，促进当地经济发展。柬埔寨旅游部对旅游业发展充满信心，制定了未来旅游业发展计划。

（二）民航国际合作增强

2024 年 8 月，柬埔寨参议院全体会议审议并通过《1999 年蒙特利尔公约》。之前，柬埔寨没有正式加入该公约，行业发展受到限制。此次批准该公约有助于提升柬埔寨的国家声誉和经济效益，增强柬埔寨与国际组织，如国际民航组织（ICAO）和国际航空运输协会（IATA）的合作，以获取更多技术支持和资源，进一步推动民航业发展。

（三）民航基础设施不断完善

近年，柬埔寨政府积极推进民航基础设施建设，先后批准实施了西哈努克机场扩建和升级项目，新金边机场建设项目以及暹粒新机场建设项目。即使在新冠肺炎疫情期间，这些大型建设项目也没有停工。新建德崇国际机场项目一期工程于 2025 年建成投用，设计年旅客吞吐量可达 1300 万人次。

2023 年 8 月，柬埔寨宣布实施“五角战略”及其第一阶段的国家发展计划。“五角战略”是在柬埔寨过去 25 年和平发展的基础上，在未来 25 年致力于实现成为高收入国家的发展愿景。该战略将分 5 个阶段，将成为跨越 5 届政府的发展战略。2024 年柬埔寨审议并通过《2023—2033 年运输和物流系统综合总体规划》。该规划主要包括 174 个基础设施发展项目，需要资金 366.8 亿美元。柬政府拟通过公私合作模式，开发建设有关项目。根据该规划，柬政府制定了综合多式联运的庞大物流业发展蓝图，包括公路、铁路、水路、航空、港口和物流中心建设等，主要目标是完善柬埔寨基础设施，促进交通干网互联互通，以期降低物流成本。同时，通过提速增效，建设现代化物流体系，确保 2030 年将柬埔寨打造成连接澜湄流域国家和其他东盟国家的区域物流中心枢纽。