

巴布亚新几内亚民航业发展研究报告

民航局国际合作服务中心

2024.11

目录

一、国情概览.....	1
二、中国与巴新双边关系概况.....	1
(一) 外交关系.....	1
(二) 经贸关系.....	2
(三) 民航关系.....	2
三、巴新民航概况.....	3
(一) 行业运输.....	3
(二) 行业安全.....	4
(三) 行业管理.....	5
四、巴新主要机场.....	7
(一) 巴新机场经营情况.....	7
(二) 巴新主要机场.....	10
五、主要航空公司.....	11
(一) 新几内亚航空 (Air Niugini)	12
(二) 巴布亚新几内亚航空 (PNG Air)	13
(三) Link PNG.....	13
六、巴新通航国家及地区.....	14
(一) 总体情况.....	14
(二) 飞往各大洲航线中转点选择.....	15
(三) 飞往中国的航线情况.....	16
七、行业发展影响因素.....	17
(一) 航司引进新飞机市场需求将持续扩大.....	17
(二) 航空能源问题解决促进航空业安全稳定.....	17
(三) 国际投资倾向航空运输基础设施建设.....	17
(四) 航空现代化计划提升航空基础设施与机队优化.....	17
(五) 政府规划推动经济增长与基础设施建设.....	18

一、国情概览

巴布亚新几内亚独立国（The Independent State of Papua New Guinea，简称巴新）位于太平洋西南部，面积46.28万平方公里，全境共有600多个岛屿，人口总数约995万。

巴新是南太平洋岛国中面积最大、人口最多、经济总量最大的国家，是亚太经济合作组织（APEC）、太平洋共同体（SPC）成员，是东南亚国家联盟（ASEAN）观察员。

巴新全国划分为20个省，另设布干维尔自治区及首都行政区（莫尔斯比港市）。莫尔斯比港（Port Moresby）是巴新第一大城市，是全国政治经济文化中心。

巴新主要投资来源国为澳大利亚、美国、中国等国，投资重点领域为矿产、天然气、林业等资源产业。据联合国贸发会议统计数据，2022年，巴新吸引外资3.27亿美元；截至2022年底，累计吸引外资为47.73亿美元。^[1]2023年，外资流出4.25亿美元，截至2023年底，累计吸引外资为44.54亿美元。^[2]世界银行《2020年营商环境报告》显示，巴新在190个国家和地区中排名第120位。

近年来，巴新政府制订了《2010-2030年发展规划》《2050年远景规划》和“联通巴新”等发展战略规划，为巴新经济社会发展提供了相对稳定的外部政策环境。政府进一步加大了吸引外资的力度，并取得了显著成效。液化天然气项目、瑞木镍矿等一系列投资项目均已取得重要进展，为推动巴新经济持续增长发挥了积极作用。

2019年至2023年，巴新经济增长率分别为4.5%、-3.2%、-0.8%、5.2%、2.9%。根据国际货币基金组织数据预测，2024年巴新GDP增长率为4.6%。^[3]

二、中国与巴新双边关系概况

（一）外交关系

中国和巴新于1976年建交，从1991年起，签署了涵盖投资、税务、贸易、产能合作、渔业合作等多个双边协议。

2018年6月，中国与巴新签署《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》；2018年11月，习近平主席对巴新进行国事访问，两国关系提升为“全

^[1] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南——巴布亚新几内亚（2023版）》
<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/index.shtml#>

^[2] <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.FdiFlowsStock>

^[3] <https://www.imf.org/en/Countries/PNG#countrydata>

面战略伙伴关系”。巴新成为太平洋岛国地区首个与中方签署“一带一路”建设谅解备忘录的国家。巴新国家基础设施建设、教育、医疗等各方面发展落后，建设需求众多，投资合作需求巨大。

2019年4月，巴新与中国签署《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》。

2023年11月，巴新总理马拉佩应邀出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，并正式访问中国。

（二）经贸关系

巴新是中国在太平洋建交岛国中的第一大贸易伙伴。近年来，中国对巴新出口的商品主要类别包括：机电产品、纺织服装、钢材。中国从巴新进口的商品主要类别包括：液化天然气、木材及木制品、镍及镍制品、鱼产品。^[4]据中方统计，2023年，双边贸易额48.3亿美元，同比下降7.1%。中方出口额12.9亿美元，同比下降7.7%。其中，机电产品出口额最高，达3.13亿美元，占总出口额的24.34%；贱金属及其制品位居第二，出口额为2.28亿美元，占比17.73%；塑料及其制品、橡胶及其制品以1.22亿美元位列第三，占比9.51%；纺织原料及纺织制品1亿美元，占比7.83%，位列第四。中方进口额35.4亿美元，同比下降6.8%。其中，矿产品进口额最高，达24.31亿美元，占总进口额的68.57%；贱金属及其制品以5.76亿美元的进口额位居第二，占比16.26%；木及木制品为5.07亿美元，占比14.32%，位列第三。^[5]

据中国商务部统计，截至2021年末，中国对巴新直接投资存量16.8亿美元，2022年，中国对巴新直接投资新增1.8亿美元。2022年，中国企业在巴新新签合同43份，新签承包工程合同额7.2亿美元，完成营业额8亿美元，累计派出各类劳务人员322人，当年末在巴新劳务人员1200人。

（三）民航关系

2016年7月，中国与巴新两国政府签署《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府民用航空运输协定》，主要包括：空运企业的指定和许可；许可的撤销、暂停或附加条件；法律和规章的适用；运力规定；运价；航空安全等。

2019年5月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于互免持外交、公务、公务普通护照人员签证的协定》生效。^[6]

^[4] https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/dyz_681240/1206_681266/sbgx_681270/

^[5] 中华人民共和国海关总署-海关统计数据在线查询平台 <https://stats.customs.gov.cn>

^[6] http://cs.mfa.gov.cn/zggmcc/ljmdd/dyz_658636/bbyxjny_658700/rjjl_658710/

2023年12月20日，中国南方航空开通广州至巴新首都莫尔斯比港的直飞航线。这是中国内地至南太平洋岛国的首条定期商业航线。^[7]

2024年8月13日，中国民用航空局局长宋志勇在京会见巴新民航安全局主席纳玛尼、局长奥拉卡。双方就加强两国民航合作深入交换意见，表达了加强民航全方位合作的意愿，以提高航空互联互通水平。^[8]

三、巴新民航概况

（一）行业运输

2019年，巴新航空旅客运输总量为215.27万人次，其中，国内旅客运输量约165.68万人次，国际旅客运输量约49.59万人次，国际占比约23.04%。2020年，受疫情影响，国内、国际航空旅客运输量均出现大幅下降，国际旅客运输量降至13.95万人次。自2020年起，巴新航空运输国内市场逐渐恢复，但国际市场持续恶化，旅客运输降至7.01万人次。2021至2023年，巴新航空运输市场恢复态势良好。2023年，巴新国内旅客运输量154.39万人次，恢复至2019年水平的93.19%；国际旅客运输量38.50万人次，恢复至2019年的77.63%（见图1）。



图1 2019-2023年巴新国内国际旅客运输量

数据来源：IATA数据库

巴新地处南太平洋地区，与大洋洲国家通航较多。以2023年为例，巴新与大洋洲国家的客运往来人次最多，约21.75万人次，占比56.51%；其次是亚洲，约15.44万人次，占比40.12%，其中，中国内地6573人次，港澳台地区27957人次；在亚洲其他国家中，巴新与新加坡、菲律宾往来人次较多（见图2）。

^[7] <https://www.csair.com/cn/about/news/news/2023/1hbm7v5e2hvbv.shtml>

^[8] http://fuwu.caacnews.com.cn/1/1/202408/t20240814_1380573.html

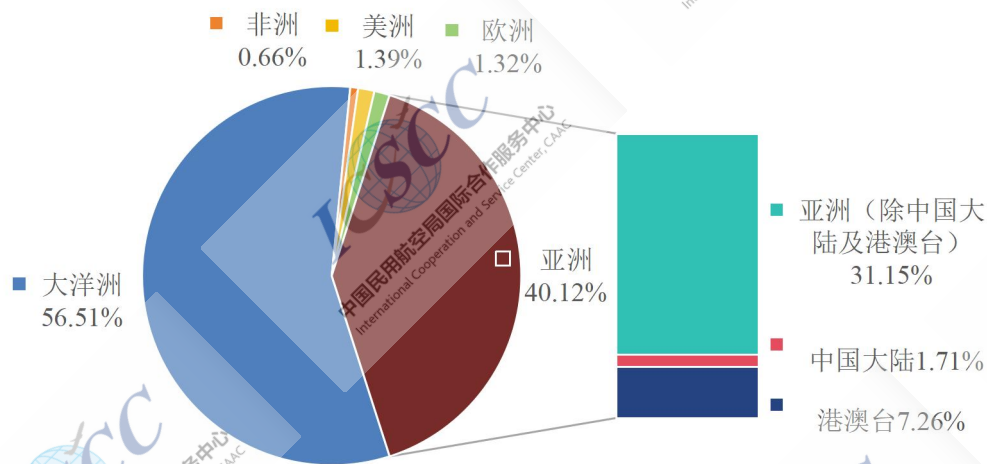


图2 2023年巴新旅客运输量往来地区占比

数据来源：IATA数据库

（二）行业安全

巴新航空业安全状况存在一定的问题，国内两家较大的航空公司都出现过安全事故。

2009 年，巴布亚新几内亚航空（PNG Air）出现一起国内航班降落时坠毁事件。^[9]

2018 年，新几内亚航空（Air Niugini）客机降落时坠海。^[10]2024 年，新几内亚航空一架波音飞机在马尼拉机场与地面服务车辆碰撞，无人受伤。^[11]

根据国际民航组织（ICAO）普遍安全监督审计方案（USOAP）结果，巴新的航空立法和民航规章、民用航空组织、航空器事故和事故征候调查三项得分高于世界平均水平；人员执照的颁发有效实施率仅为 45.56%，与世界平均水平 75.02%有较大差距，航空器的适航性和空中航行服务也落后世界平均水平约 20%（见图 3）。^[12]

^[9] <https://www.smh.com.au/world/kokoda-plane-slammed-into-cliff-no-survivors-says-pm-20090812-ehbi.html>

^[10] https://en.wikipedia.org/wiki/Air_Niugini_Flight_73

^[11] <https://www.airniugini.com.pg/about-us/news/air-niugini-boeing-737-800-p2-pxc-struck-by-ground-services-vehicle-in-manila-philippines/>

^[12] <https://www.icao.int/safety/CMAForum/Pages/USOAP-Results.aspx>

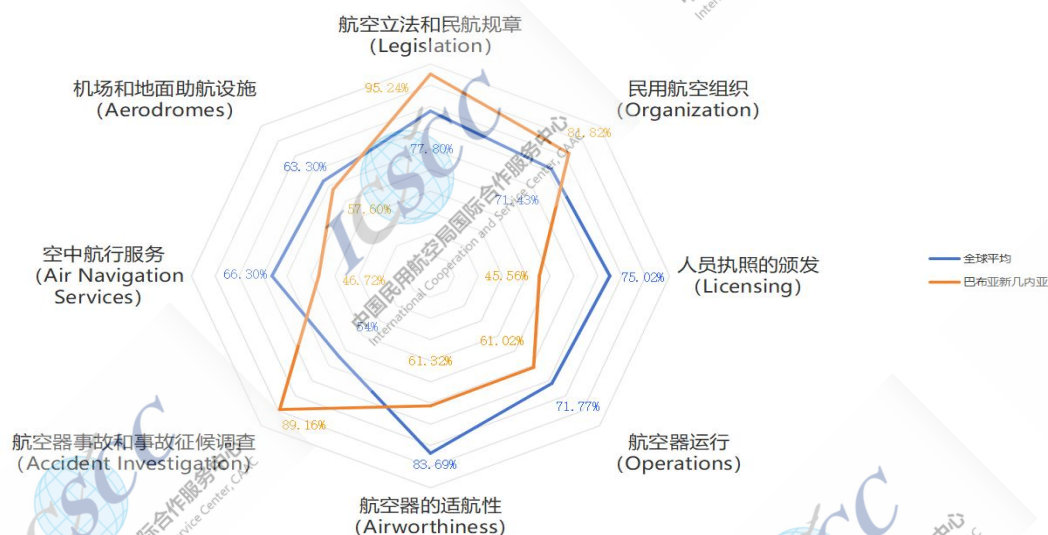


图3 巴新民用航空业安全审计分析结果

数据来源：ICAO

(三) 行业管理

巴布亚新几内亚交通部 (The Papua New Guinea Department of Transport & Infrastructure) 是该国运输部门的牵头机构，负责包括公路、航空、航运在内的运输方式制定运输政策、战略和规划建议；协调和监督政府有关上述三种交通方式的政策、战略以及计划的实施；管理公路、航空、航运相关立法；监督和确保其他运输部门有效执行授权和立法。具体包括：

政策制定与立法支持	交通部为部长提供政策相关的立法建议和协助，以支持政府的运输政策，并根据其既定任务和职责评估政策对各种运输领域的影响。
道路运输服务管理	维护现有道路系统的安全与效率，确保私营运输服务满足社区需求，并提供合理的道路运输服务标准。
基础设施建设与维护	负责全国道路网络的维护和修复工作，以保持道路功能，防止过早退化等。

资料来源：2024 年巴布亚新几内亚预算估计报告

该部下属运输相关部门包括：

工程部 (Department of Works & Implementation) ——负责建设/实施交通基础设施项目 (道路和桥梁)

民航安全局 (Civil Aviation Safety Authority) ——负责航空业监管

国家海事安全局 (National Maritime Safety Authority) ——负责海事事务

巴新港务局 (PNG Ports) ——负责港口事务

国家公路管理局 (National Roads Authority) ——负责道路维护和养护

国家道路安全委员会（National Road Safety Council）——负责道路安全^[13]

巴新民航安全局（The Civil Aviation Safety Authority of Papua New Guinea, CASA-PNG）是该国民航业的管理机构（见图 4）。



图 4 巴新民航安全局组织架构

资料来源：<https://casapng.gov.pg/>

董事会决定发展目标、策略和政策，确保组织正确、高效和有效地履行职能。董事会下设首席执行官兼局长（Chief Executive Office/Director），按照董事会要求和政策管理民航安全局。首席执行官还负责实施董事会决定的目标、战略和政策，并与董事会协商，制定和阐明民航安全局的目标和实践措施。首席执行官下设：

- 安全法规执行经理（Executive Manager Safety Regulations）；
- 企业服务执行经理（Executive Manager Corporate Services）；
- 质量保证执行经理（Executive Manager Quality Assurance）；
- 人力资源经理（Manager Human Resource）；
- 总法律顾问兼董事会秘书（General Counsel/Board Secretary）；
- 航空设施执行经理（Executive Manager Aviation Facilities）。

巴新民航安全局主要职责包括：制定、建立和颁布与进入民用航空系统有关安全和安保标准；监督安全和安保标准的遵守情况；进行全面的航空业监管；定期对民航系统进行评估，以监测绩效并提升安全和安保水平；保管航空文件，包括飞机登记册；作为负责安全和安保的机构，调查和审查民航事故征候。

巴新事故调查委员会（PNG Accident Investigation Commission, PNGAIC）是该国航空运输系统的重要成员，主要职责是代表巴新政府调查所有飞机事故和严重事故征候，并公布调查结果，包括采取适当安全措施和安全建议，以解决系统性安全缺陷。事故调查委员会的最终目标是提高航空运输的安全性（见图 5）。

^[13] <https://www.developmentaid.org/donors/view/179339/png-department-of-transport>

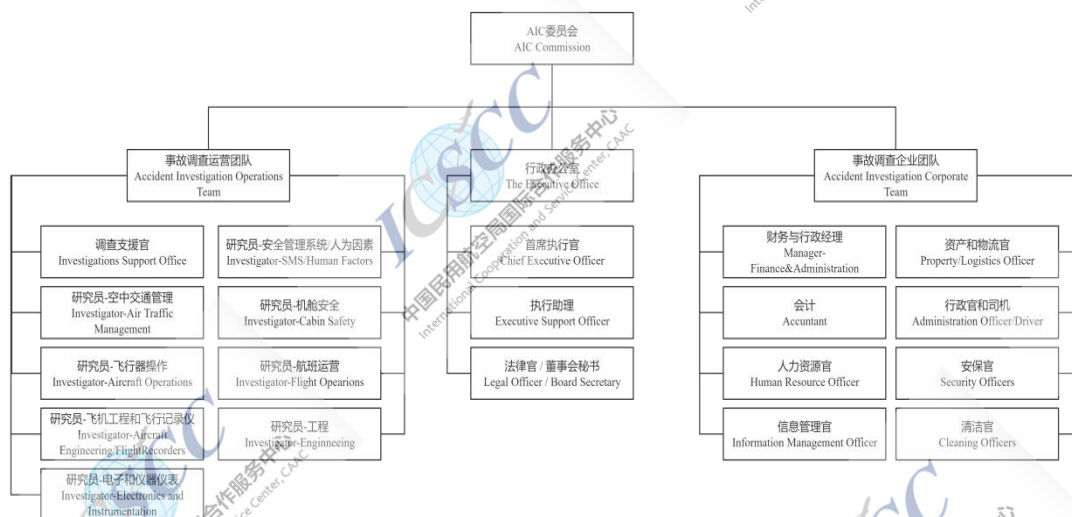


图 5 巴新事故调查委员会组织架构

资料来源: <https://www.aic.gov.pg>

委员会由三位委员构成。其中，一位是至少有 10 年执业经验的高级国家法院法官或律师，当选委员会的主席兼首席专员；一位是具有重要航空业经验或持有前商业飞行员执照或飞机维修工程师执照的人员或民航安全高级管理人员；一位是具有与委员会职能有关资格和经验的人员。^[14]

委员会下设：

行政办公室（The Executive Office）包括首席执行官、执行助理、法务主任兼董事会秘书；

事故调查运营团队（Accident Investigation Operations Team），共有十位调查员和一位调查支援官，涵盖空中交通管理、飞行器操作、飞机工程和飞行记录仪、电子和仪器仪表、安全管理体系和人为因素、机舱安全、飞行运营、工程；

事故调查企业团队（Accident Investigation Corporate Team），包括财务与行政经理、会计、人力资源官、信息管理官、资产和物流官、行政官和司机、安保官、清洁官。^[15]

四、巴新主要机场

（一）巴新机场经营情况

巴新全国共有大小机场 578 个，其中 22 个机场由巴新国家机场股份有限公司（National Airport Cooperation, NAC）负责经营。^[16]

^[14] 巴布亚新几内亚民用航空局 PNG Civil Aviation Act 2000

^[15] <https://www.aic.gov.pg/team>

^[16] <https://www.nac.com.pg/>

巴新政府与亚洲开发银行（Asian Development Bank, ADB）接洽，以多批次融资（MFF）贷款的形式为巴新民航发展投资计划（CADIP）提供启动资金。2009 年，该计划正式启动，以改善国家机场公司拥有和运营机场的基础设施。

CADIP 计划第一阶段共分为三期，一期项目于 2010 年 8 月开展，2015 年 8 月完工；二期项目 2014 年启动，总成本为 1.7 亿美元，其中，1.3 亿美元由亚行出资，4000 万美元由巴新政府出资（见表 1）。^[17]

表 1 CADIP 一阶段二期已完工项目

项目名称	开展单位
Vanimo 机场路面加固	Global Construction Limited（巴新）
Girua 机场飞机路面升级和相关工程 项目	中国港湾工程有限公司（CHEC）
Chimbu 机场路面加固	Shorncliffe (1967) Ltd（巴新）
Goroka 机场飞机路面升级和新航站楼	中国海外工程股份有限公司（COVEC）
Tari 机场飞机路面升级、新航站楼和相关工程	中国土木工程集团有限公司（CCECC）
Momote 机场安检围栏安装	Kaulong Estate Limited（巴新）
Buka 机场安全围栏安装	Kemele Construction Limited（埃塞俄比亚）
Tokua 机场安全围栏安装项目和相关工程	G-Man Construction（美国）
CNS/ATM 更换辅助监测雷达和 高频航空通信系统	INDRA Australia（澳大利亚）
CNS/ATM 甚高频航空通信系统	ST Electronics（新加坡）
ARFFS 消防车	Oshkosh Corporation（美国）
Nadzab 和 Tokua 机场及相关工程的 备用电源	G-Man Construction（美国）

数据来源：NAC 官网

^[17] https://www.nac.com.pg/pmu-cadip/#et_pb_accordion_item_3

三期项目投资总额为 2.75 亿美元，其中，亚行出资 2.48 亿美元，巴新政府出资 2700 万美元（见表 2）。

表 2 CADIP 一阶段三期已完工项目

项目名称	开展单位
Momote 机场飞机路面升级、新航站楼及相关工程	中国港湾工程公司（CHEC）
Mount Hagen 机场路面升级，新的 ATC 塔和相关工程	Essar Projects (India) Ltd.（印度）
Mendy 机场飞机路面升级，新航站楼及相关工程	中国水电集团有限公司
Vanimo 机场跑道扩建、新航站楼及相关工程	中铁土木工程集团有限公司（CRCEG）
Madang 机场飞机路面升级、跑道扩建、新航站楼和相关工程。	HBS – Essar JV（印度）
Gurney 机场跑道扩建、航站楼扩建/翻新及相关工程	中国水电集团有限公司
Kavieng 机场飞机路面升级，跑道扩建，N/航站楼及相关工程	中国铁路建设工程集团有限公司
Wewak 机场跑道扩建、新航站楼及相关工程	中国沈阳国际经济技术合作有限公司（CSYIC）
Wapenamanda 机场飞机路面升级、新航站楼和相关工程。	Lorma-Socor JV（菲律宾）
Kerema 机场供应和安装安全围栏和相关工程	Jephthah Construction Ltd（尼日利亚）
Kiunga 机场供应和安装安全围栏及相关工程	Associated Builders and Contractors Limited（尼日利亚）

数据来源：NAC 官网

在 CADIP 二、三期的 23 项项目中，中方机构参建 9 项（第二期 3 项，第三期 6 项），参与项目多为机场路面升级和航站楼扩建翻新。其余项目由巴新本土、美国、新加坡、澳大利亚、埃塞俄比亚、尼日利亚及印度的公司承建。

巴新国家机场公司还与日本国际协力机构（Japan International Cooperation Agency, JICA）签署贷款协议。其中，日本国际协力机构项目融资 1.76 亿美元，巴新政府出资 0.35 亿美元，计划将莱纳扎布机场（Lae Nadzab Airport, IATA 代码：LAE, ICAO 代码：AYNZ）开发为该国第二个国际机场。^[18]该项目旨在通过改造容纳大型宽体喷气式飞机、建造新国际和国内客运航站楼以及升级相关设施，满足莱纳扎布机场未来的航空运输需求，将其作为杰克逊国际机场的备用国际机场。项目于 2020 年奠基，主航站楼在建设中。^[19]

（二）巴新主要机场

莫尔斯比港杰克逊国际机场（Port Moresby Jacksons International Airport）
IATA 代码：POM；ICAO 代码：AYPY

杰克逊国际机场位于巴新首都莫尔斯比港，是巴新面积最大、最繁忙的机场。该机场是巴布亚新几内亚航空（PNG Air, CG）的基地机场，隶属于巴新国家机场股份有限公司。^[20]

杰克逊国际机场由两个航站楼组成：国内航站楼为新几内亚航空（Air Niugini, PX）和巴布亚新几内亚航空两家本土航空公司服务；国际航站楼为所有其他国际航空公司提供服务，包括两家本土航司的国际航线。国际航站楼设有 4 个停机位，配有廊桥。两座航站楼由一条带顶棚的走道连接。^[21]

杰克逊国际机场是巴新最主要的国际机场，巴新国内其他机场始发的国际航班大多需在杰克逊国际机场中转。莱纳扎布机场改扩建成为国际机场后亦将成为巴新门户机场。杰克逊国际机场直飞国际航线的目的地分布在大洋洲及亚洲国家，其中，澳大利亚、新加坡及菲律宾航线运输量较大，且大部分由巴新本土航司新几内亚航空公司（PX）运营。飞往印度尼西亚、中国和马来西亚的航班仅由目的地国家航司运营（见表 3）。

表 3 杰克逊国际机场（POM）国际航线

通航地区	通航国家	主要航线（运营航司）
大洋洲	澳大利亚	POM-BNE(PX、QF、VA、IE、CG) POM-CNS(PX、QF) POM-SYD(PX、QF)
	所罗门群岛	POM-HJR(PX、IE)
	斐济	POM-NAN(PX、8M)
	帕劳	POM-ROR(PX)

^[18] Papua New Guinea 2020 - Transport & Logistics.pdf

^[19] <https://www.jica.go.jp/Resource/png/english/activities/activity20.html>

^[20] <https://data.carnoc.com/corp/airport/pom.html>

^[21] https://en.wikipedia.org/wiki/Port_Moresby_International_Airport

亚洲	密克罗尼西亚	POM-PNI(PX)
	瓦努阿图	POM-TKK(PX)
	新加坡	POM-VLI(PX)
	菲律宾	POM-SIN(PX)
	香港	POM-MNL(PX、PR)
	印度尼西亚	POM-HKG(PX)
		POM-DPS(QG、8M)
		POM-CGK(QG)
	日本	POM-NRT(PX)
	马来西亚	POM-KUL(MH)
	中国	POM-CAN(CZ)
		POM-FOC(MF)

2019 年，杰克逊国际机场航空客运总量超过 100 万人次，其中，国际旅客运输量占比约 43%。2020 年至 2021 年受疫情影响，旅客运输量明显下降，国际旅客运输量下降更为明显。2022 年至 2023 年，旅客运输量逐渐恢复，2023 年总量恢复至 2019 年的 92%，其中，国际旅客运输量恢复至 2019 年的 81%(见图 6)。

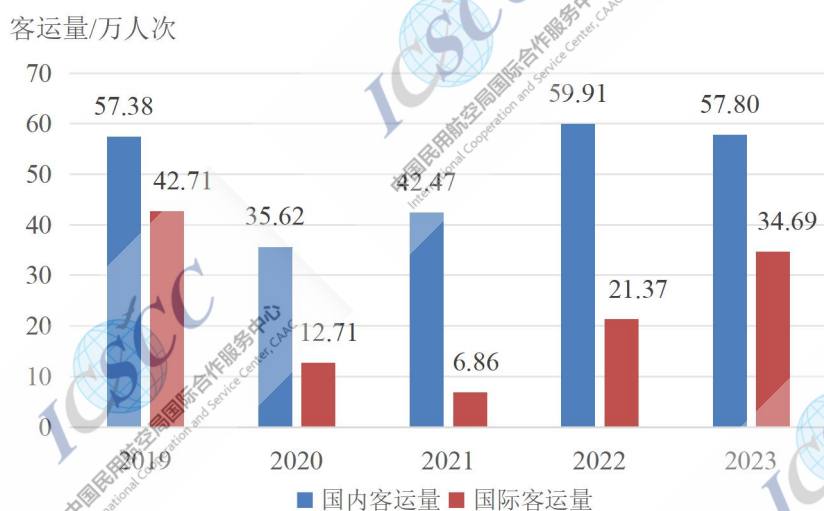


图 6 2019-2023 年杰克逊国际机场 (POM) 旅客运输量

数据来源：IATA数据库

五、主要航空公司

巴新现有三家航空公司，即新几内亚航空公司 (Air Niugini)、巴布亚新几内亚航空公司 (PNG Air) 和 Link PNG。三家公司机队规模分别为 27 架、24 架和 9 架飞机。

（一）新几内亚航空公司（Air Niugini）

IATA 代码：PX；ICAO 代码：ANG

<https://www.airniugini.com.pg>

新几内亚航空公司成立于 1973 年 11 月，总部位于巴新首都莫尔斯比港杰克逊国际机场（POM），是巴新的国家航空公司。创建之初，政府持有 60% 的股份，其余股份由澳大利亚安捷航空（Ansett）（16%）、澳洲航空（Qantas Airways）（12%）和 Trans-Australia 航空（TAA）（12%）持有。^[22]

新几内亚航空运营着国内外多条直飞航线，航线网络涵盖国内 23 个航点，国际 13 个航点，包括直飞中国香港的航班（见表 4）。

表 4 新几内亚航空（PX）国际航线

通航地区	通航国家	主要航线
大洋洲	澳大利亚	POM-BNE, POM-CNS, POM-SYD
	所罗门群岛	POM-HIR
	斐济	POM-NAN
	帕劳	POM-ROR
	密克罗尼西亚联邦	POM-PNI, POM-TKK
	瓦努阿图	POM-VLI
亚洲	新加坡	POM-SIN
	菲律宾	POM-MNL
	中国香港	POM-HKG
	日本	POM-NRT

数据来源：IATA 数据库、OAG 数据库

新几内亚航空与国泰航空、澳洲航空、所罗门航空签署了代码共享协议。^[23]

新几内亚航空拥有航空器 27 架，其中，6 架 A220-100、6 架 Fokker100、5 架 Fokker70、3 架 B737-800、2 架 B767-300ER、2 架 B787-8、2 架 DHC-8-400、1 架 Falcon900 EX（见图 7）。

^[22] <https://dev.airniugini.com.pg/about-us/our-history>

^[23] "Profile on Air Niugini". CAPA. Centre for Aviation. Archived from the original on 2 November 2016. Retrieved 2 November 2016.

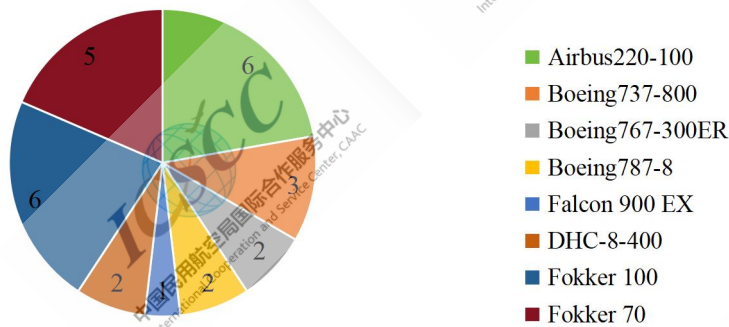


图 7 新几内亚航空公司各机型数量

数据来源: Cirium Dashboard

(二) 巴布亚新几内亚航空公司 (PNG Air)

IATA 代码: CG ICAO 代码: TOK

<http://www.apng.com>

巴布亚新几内亚航空公司成立于 1987 年, 主要运营国内航线, 基地位于首都莫尔斯比港的杰克逊国际机场 (POM), 航线连接巴新多个城市及偏远地区, 为当地居民提供航空运输服务。该公司的国际航班较少, 主要飞往澳大利亚布里斯班和悉尼 (见表 5)。

表 5 巴布亚新几内亚航空 (CG) 国际航线

通航地区	通航国家	主要航线
大洋洲	澳大利亚	POM-BNE, POM-BNE-SYD

数据来源 IATA 数据库

巴布亚新几内亚航空拥有航空器 24 架, 其中, 12 架 ATR 72 600、7 架 DHC-8-100、3 架 ATR 42 600、2 架 DHC-8-100F (见图 8)。

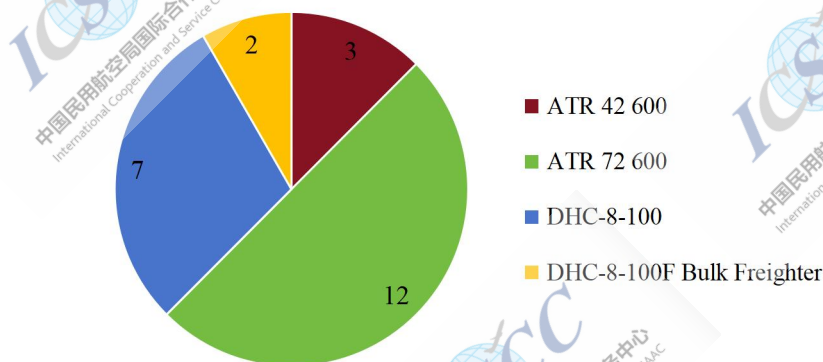


图 8 巴布亚新几内亚航空公司各机型数量

数据来源: Cirium Dashboard

(三) Link PNG

<https://pngair.com.pg>

Link PNG 是新几内亚航空的全资子公司，成立于 2014 年，主要经营国内航线网络。拥有航空器 9 架，其中，4 架 DHC-8-300、2 架 DHC-8-200(Q200)、2 架 DHC-8-400(Q400)、1 架 DHC-8-300(Q300)（见图 9）。

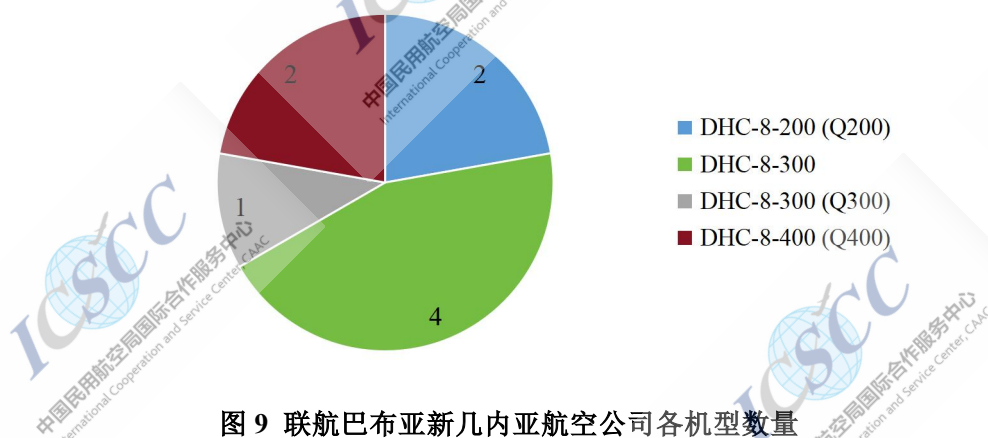


图 9 联航巴布亚新几内亚航空公司各机型数量

数据来源：Cirium Dashboard

六、巴新通航国家及地区

（一）总体情况

从国际航线的通航国家及地区来看，巴新国际航线以中转航线居多，直飞航线的目的地主要分布在大洋洲和亚洲，包含大洋洲 6 国和亚洲 7 国，到欧洲、非洲、美洲的航线均为中转航线（见表 6）。

表 6 巴新直达国家及地区

大洲	国家及地区
大洋洲	澳大利亚，所罗门群岛，斐济，帕劳， 密克罗尼西亚联邦，瓦努阿图
亚洲	新加坡，菲律宾，中国香港，印度尼西亚， 日本，马来西亚，中国

数据来源：IATA 数据库

从国际航线的运输量来看，2019 年至 2023 年，巴新年旅客运输量超过 1 万人次的航线共有 8 条，包含直飞航线 6 条，中转航线 2 条，始发地均为巴新的杰克逊国际机场（POM），目的地辐射大洋洲的澳大利亚和所罗门群岛，亚洲的新加坡、菲律宾和中国香港。

飞往澳大利亚布里斯班机场的 POM-BNE 航线运量最大，飞往新加坡樟宜国际机场的 POM-SIN 航线次之。飞往大洋洲的航线主要由新几内亚航空（PX）、澳洲航空（QF）以及维珍澳大利亚航空（VA）运营，飞往亚洲的航线主要由新

几内亚航空（PX）和菲律宾航空（PR）运营。

（二）飞往各大洲航线中转点选择

巴新直达航点只有大洋洲、东亚和南亚部分国家及地区，飞往西亚、欧洲、非洲和美洲则需要 1-2 次中转（见表 7）。

表 7 巴新国际航线主要中转点

大洲	主要中转点
大洋洲	BNE, CNS, SYD, HIR
亚洲	MNL, SIN, BNE, HKG, DOH, KUL, DXB
非洲	SIN, MNL, BNE, DOH, DXB
欧洲	SIN, DOH, DXB, HKG, MNL, BNE
美洲	BNE, SIN, MNL, HKG, DOH, LAX, DFW, SFO, ORD

数据来源：IATA 数据库

巴新在飞往大洋洲时，除直飞航线外，通常选择澳大利亚布里斯班机场（BNE）、凯恩斯国际机场（CNS）、金斯福德·史密斯机场（SYD）以及所罗门霍尼亚拉国际机场（HIR）中转，中转 1 次到达目的地。

在飞往亚洲的航线上，通常在大洋洲或亚洲中转 1 次或 2 次，主要中转点包含菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）、新加坡樟宜国际机场（SIN）、澳大利亚布里斯班机场（BNE）、中国香港国际机场（HKG）、卡塔尔多哈哈马德国际机场（DOH）、马来西亚吉隆坡国际机场（KUL）以及阿联酋迪拜国际机场（DXB）。

在飞往非洲的航线上，主要中转点包含新加坡樟宜国际机场（SIN）、菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）、澳大利亚布里斯班机场（BNE）、卡塔尔多哈哈马德国际机场（DOH），以及阿联酋迪拜国际机场（DXB）。

对于欧洲航线，新加坡樟宜国际机场（SIN）、卡塔尔多哈哈马德国际机场（DOH）、阿联酋迪拜国际机场（DXB）、中国香港国际机场（HKG）、菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）和澳大利亚布里斯班机场（BNE）通常作为中转点。

在飞往美洲的航线上，通常选择 2 个及以上的中转点，包含澳大利亚布里斯班机场（BNE）、新加坡樟宜国际机场（SIN）、菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）、中国香港国际机场（HKG）、卡塔尔多哈哈马德国际机场（DOH），以及美国洛杉矶国际机场（LAX）、达拉斯-沃思堡国际机场（DFW）、旧金山国际机场（SFO）、奥黑尔国际机场（ORD），最终到达美洲其他地区。

综合来看，澳大利亚布里斯班机场（BNE）、凯恩斯国际机场（CNS）、新加坡樟宜国际机场（SIN）、菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）、中国香港国际机场（HKG）、卡塔尔多哈哈马德国际机场（DOH）、马来西亚吉隆坡国际机场（KUL）、阿联酋迪拜国际机场（DXB）是由巴新飞往其他国家及地区的主要中转点。

（三）飞往中国的航线情况

1.由巴新飞往中国内地的直飞航线有 2 条，运量小且运营不连续，经一次中转到达的航线主要有 4 条。包括：

POM-广州白云国际机场（CAN）航线，由中国南方航空（CZ）运营，2023 年旅客运输量 209 人次。

POM-福州长乐国际机场（FOC）航线，由厦门航空（MF）运营，2022 年旅客运输量 115 人次。

POM-菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）-厦门高崎国际机场（XMN）航线，由菲律宾航空（PR）运营，2019 年旅客运输量 4827 人次，2023 年旅客运输量 2500 人次。

POM-菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）-北京首都国际机场（PEK）航线，由菲律宾航空（PR）运营，2019 年旅客运输量 1789 人次。

POM-菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）-上海浦东国际机场（PVG）航线，由菲律宾航空（PR）运营，2019 年旅客运输量 792 人次。

POM-中国香港国际机场（HKG）-上海浦东国际机场（PVG）航线，由新几内亚航空（PX）运营，2022 年旅客运输量 908 人次。

总体来看，巴新飞往中国内地的航线以中转航线为主，主要到达厦门高崎国际机场、北京首都国际机场以及上海浦东国际机场。中转航线主要以马尼拉国际机场及香港国际机场作为中转点，前往厦门、上海及北京后再次中转到达国内其他城市。

2.由巴新到中国港澳台地区的航线中，到中国香港有直飞航线且运量较大，到中国台湾、中国澳门无直飞航线，中转航线也较少且运量较小。

POM-中国香港国际机场（HKG）航线，由新几内亚航空（PX）运营，2019-2023 年旅客运输量分别为 17934 人次、7006 人次、9670 人次、10583 人次、20615 人次，2023 年该航线运量已经超过 2019 年水平。

POM-菲律宾马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场（MNL）-中国香港国际机场（HKG）航线，由菲律宾航空（PR）运营，2019 年旅客运输量 2258 人次，2020 年 222 人次，2022 年 128 人次，2023 年 895 人次。

七、行业发展影响因素

（一）航司引进新飞机市场需求将持续扩大

2023 年 11 月，巴新总理马拉佩对新几内亚航空（PX）订购及即将引进 11 架新飞机表示高度赞扬。在见证签署协议时，马拉佩指出，这些新飞机将显著改善巴新国内外旅客的航空服务，预计巴新即将开展的国家投资项目将有助于扩大经济规模，未来 10 年内巴新航空市场需求将持续增长。^[24]

（二）航空能源问题解决促进航空业安全稳定

2024 年 7 月，Ok Tedi Mining Limited（OTML）与巴新主要航空公司签订了长期燃油供应协议，确保 JETA1 燃料的不间断供应，从而支持运营效率、航班时刻可靠性和航空业的整体稳定性。此次合作标志着巴新在确保稳定和充足的燃料供应方面取得的里程碑式成就，对于振兴航空业和支持巴新的经济复苏至关重要。^[25]

（三）国际投资倾向航空运输基础设施建设

巴新于 1971 年加入亚洲开发银行（Asian Development Bank，ADB）。截至 2023 年，亚行已向巴新承诺了 271 笔公共部门贷款、赠款和技术援助，总额为 47 亿美元。亚行目前的主权投资组合包括 11 个项目，总投资额 13.9 亿美元。^[26]

亚行在巴新的援助计划侧重于改善交通基础设施，优先考虑道路和民用航空领域。2019 年，巴新与日本国际协力机构（JICA）和亚行在民航发展计划（CADIP）下开展合作，改建和升级了主要机场，日本国际协力机构出资 5.78 亿基那建造了莱纳扎布国际机场。^[27]2022 年，亚行领导下的 CADIP 项目升级了 11 个机场，总成本为 16 亿基那。^[28]

（四）航空现代化计划提升航空基础设施与机队优化

根据巴新航空现代化计划，国家正在积极建设关键的通信、导航、监视及空中交通管理基础设施，在国际合作和国际投资支持下，升级主要机场。依据农村简易机场改造计划，已成功改造和恢复 100 多条飞机跑道，并计划于 2027 年前

^[24] PM MARAPE APPLAUDS AIR NIUGINI FOR ORDERING 11 NEW AIRCRAFT FROM AIRBUS – Department of Prime Minister and National Executive Council (pmnec.gov.pg)

^[25] <https://pmnec.gov.pg/prime-minister-marape-commends-ok-tedi-for-resolving-critical-jeta1-supply-issue/>

^[26] <https://pmnec.gov.pg/prime-minister-marape-expresses-gratitude-to-adb-for-long-standing-support-to-papua-new-guinea-2/>

^[27] <https://www.jica.go.jp/Resource/png/english/activities/activity20.html>

^[28] <https://pmnec.gov.pg/parliamentary-statement-by-prime-minister-hon-james-marape-mp-on-five-years-of-governments-achievement-2019-2024/>

交付 500 条飞机跑道。在机队优化方面，巴新正为新几内亚航空（PX）进行机队更新，以配合主要机场的升级，用更大、更经济的波音飞机替换老旧的 Fokker100 飞机。过去两年内，巴新已投入 3 亿美元，为新几内亚航空（PX）购买了 6 架空客 A220 飞机，目标是到 2025 年全面提升航空服务水平。此次机队更新预计将在 2025 年 9 月 16 日巴新独立 50 周年纪念日日前完成。^[27]

（五）政府规划推动经济增长与基础设施建设

根据巴新 2023-2027 第四个中期发展规划，疫情结束后中国经济的恢复被列为巴新 GDP 增长预测的六个核心假设之一。巴新政府将战略经济投资确立为战略优先领域的首位，强调鼓励贸易与投资对增加出口和外国直接投资（FDI）的重要作用。

在旅游、艺术及文化发展的领域，指出旅游业作为全球最大产业，对收入增长、就业及外汇收入具有重要贡献。政府将致力于推广丰富的文化、艺术（包括音乐与电影）以及巴新独特的旅游品牌，力争确立其作为首选度假目的地的地位。相关旅游倡议将通过财政与税收优惠及基础设施建设获得支持，同时将积极推广国内旅游，包括跨区与跨省旅行。

基础设施建设被确立为战略优先领域的第二位。在航空运输方面，计划对现有国家机场及农村简易机场进行建设、改建、扩建与升级，以提升安全性、缩短旅行时间及降低成本。政府计划在全国所有国家机场及 80% 的农村机场安装国际航空导航援助系统，并对选定的国家级机场进行升级，以适应更大飞机的起降需求。同时，农村机场也将进行升级与维护，以实现定期航班的顺利运营。^[29]

根据巴新 2050 年愿景，政府将确保到 2050 年实现国家经济的强大、活力与竞争力，其重点在于发展制造业、农业、林业、渔业及旅游业，预计上述产业将贡献约 70% 的国内生产总值。^[30]

^[29] <https://mtdp.gov.pg/>

^[30] <https://png-data.sprep.org/dataset/papua-new-guinea-vision-2050>